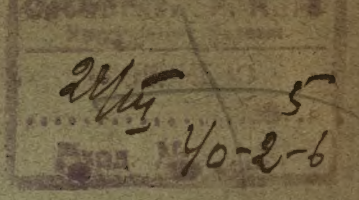
Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Н. К. З.

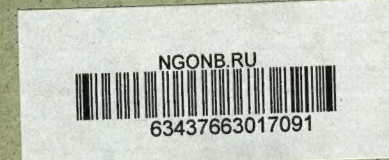
СИБИРСКОЕ ЗЕМЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ



РЕЗОЛЮЦИИ
5-го
СИБИРСКОГО СОВЕЩАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РАБОТНИКОВ

ИЗДАНИЕ СИБЗЕМУПРАВЛЕНИЯ

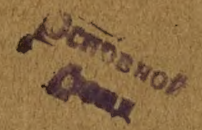
г. НОВОНИКОЛАЕВСК
1925.


NGONB.RU
63437663017091

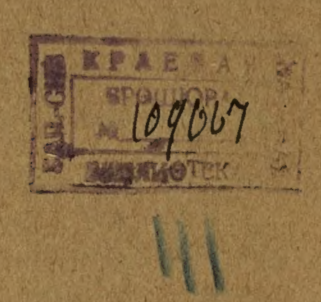
Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Н. К. З.

СИБИРСКОЕ ЗЕМЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ



РЕЗОЛЮЦИИ 5-го СИБИРСКОГО СОВЕЩАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РАБОТНИКОВ



ИЗДАНИЕ СИБЗЕМУПРАВЛЕНИЯ

Г. НОВОНИКОЛАЕВСК
1925

Г. Новониколаевск, типография СибВО
Красные казар , корп. № 2. Зак. № 1199

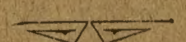
Гублит № 729. От 25 февраля 1925 г. Тираж 1000 экз.

Оглавление:

Раздел 3-й. Ветеринарные мероприятия.

Раздел 4-й. — Землеустройство, колонизация и мелиорация.

Раздел 5-й. Лесное хозяйство.



Значение и роль 5-го Сибирского Совещания Земельных Работников

Состоявшееся в средине декабря м-ца (11-19 1924 года 5-е Сибирское Земельное совещание имеет исключительное, среди всех бывших ранее совещаний, значение как по количеству и составу участников, так и особенно по характеру поставленных перед ним вопросов.

По соглашению с Наркомземом, на совещании приняли участие не только ответственные работники губерний, но и представители Центра, большинства Сибирских органов, а также представители мест, в лице уездных и участковых агрономов.

Такое расширенное совещание не созывалось уже 2½ года, а за этот период произошли существенные изменения в экономических отношениях, значительно осложнившие задачи земельных органов. На местах и в областном земельном центре накопилось много, очень важных и сложных вопросов, требующих немедленного разрешения.

За это время в значительной степени расширился об'ем земельной работы, вырос и упрочился аппарат, произошло накопление опыта в работах и получены известные достижения.

Но, наряду с этим, политика заморганов по Сибири в целом не была об'единена одной руководящей идеей и нередко шла в разброд, не будучи увязана в едином сибирском плане.

Перед совещанием, таким образом, встала огромной важности задача—подвести итоги всей проделанной в прошлом работы земорганов и, подытожив весь прошлый опыт и проверив полученные достижения, наметить план работы в дальнейшем: найти основные принципы с.-х. политики в изменившихся условиях, установить общее направление, по которому должно строиться с.-х. Сибири и вокруг которого возможно было бы об'единить всю земельную мысль, из всей массы задач выделить наиболее важные, первоочередные и наметить методы их осуществления и, наконец, обсудить предстоящую перестройку земорганов, в связи с новым районированием Сибири.

И совещание, не смотря на все трудности, вследствие обширности, важности и новизны поставленной перед ним задачи, так или иначе, справилось с ней и разрешило все эти многочисленные основные вопросы с. х. и разрешило их не только с точки зрения политической, в духе постановления 13 с'езда партии, но и со специальной точки зрения.

Быть может, в решениях с'езда не все в достаточной степени уточнено, но, во всяком случае, принципы заложены в основу этих решений, несомненно, верные, направление сельского хозяйства совещанием намечено правильно, очередность важнейших задач земорганов раскрыта с исчерпывающей полнотой и ясностью.

В своих постановлениях с'езд единодушно подчеркнул, что сибирский участок единого сельхозфронта Республики—самый важ-

ный участок, что в работу по под'ему разрушенного крестьянского хозяйства Сибири, через организацию сельхозсовета и агрокружков должны быть вовлечены все советские, партийные, хозяйственные органы и само крестьянское население, что в центре внимания земельной политики должен стоять агроном и работа низовой земельной ячейки, что существующая односторонняя зерновая система ведет к гибели крестьянское хозяйство, толкая его на „трехполку», что ее необходимо реорганизовать на началах паротравопольной системы полеводства, как единственно могущей обеспечить плодородие почвы и тем, самым, придать всему крестьянскому хозяйству Сибири смешанно-животноводческое направление.

Возле этого основного стержня сельхозполитики, и в соответствии с ним с'ездом, разрешен целый ряд других первоочередных задач: приближение земработников к самому населению через организацию порайонной низовой агрономической, ветеринарной и землеустроительной сети, с вовлечением всех специалистов сельского хозяйства в общественную жизнь деревни, приближение землепользователя к земле, широкое проведение борьбы с эпизоотиями, правильная эксплоатация леса и поднятие доходности лесного хозяйства, правильное разрешение вопросов кооперирования населения, преимущественное кредитование бедняцкого населения, льготное и широкое распространение сельхозмашин и т. д.

Иначе говоря, все стороны хозяйства крестьянина были рассмотрены на с'езде и получили то или иное принципиальное и практическое разрешение.

19-го декабря Сибирское Земельное Совещание закрылось, но земельная мысль, получив правильный толчок на Сибс'езде, не остановилась.

Во всех губерниях Сибири до начала весенних работ по заданиям Сибземуправления и желанию самих мест будут проведены Губернские Земсовещания. Их основной задачей явится вновь проработать все вопросы, затронутые Сибземсовещанием, конкретно преломить и видоизменить их для дальнейшего практического осуществления, с учетом хозяйственных особенностей каждой губернии и материальных рессурсов.

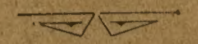
К сожалению, за отсутствием средств, Сибирское Земельное Управление лишено возможности здесь отпечатать полностью все труды Совещания, несмотря на большой их интерес и значение, и ограничивается помещением лишь принятых им постановлений, как наиболее важной части.

С решением Совещания—Сибирское Земельное Управление считает для себя необходимым ознакомить всех работников сельского хозяйства Сибири, а равно и все заинтересованные в нем учреждения и организации как с материалом, дающим основу и направление в их повседневной работе.

Все резолюции Сибземсовещания излагаются в порядке их проработки в секциях и делятся на 5 разделов: 1 й—Сельско хозяйственная политика в Сибири и обще-организационные задачи, 2 й—Агропомощь, 3-й—Ветеринарные мероприятия, 4 й—Землеустройство, колонизация и мелиорация и 5-й—Лесное хозяйство.

Замуполнаркомзема по Сибири *А. Рове.*

Завадмфинотделом *Полуэктов.*



Резолюции 5-го Сибирского Земельного Совещания

РАЗДЕЛ I.

Сельско-хозяйственная политика в Сибири и общеорганизационные вопросы.

Резолюция по докладу о сельско хозяйственной политике в Сибири и задачах Zеморганов.

1. Политика государственных органов в отношении сельского хозяйства Сибири должна строиться на основе общего направления аграрной политики С. С. С. Р. Но важнейшими факторами, которые определяют ее конкретное содержание, являются следующие:

а) состояние экономики сельского хозяйства Сибири,

б) роль и удельный вес его в общей системе народного хозяйства С.С.С.Р,

в) сочетание интересов промышленности и сельского хозяйства,

г) степень дифференциации и соотношение различных групп крестьянства в Сибирской деревне,

д) политика в отношении колонизации и переселения в Сибирь. Кроме того, для тех районов Сибири, которые населены другими народностями, большое значение имеют также и национальные моменты; в этих районах общие принципы и направление огарной политики должны преломляться через призму их национально-бытовых, культурных и экономических особенностей.

2. Несмотря на то, что в сельском хозяйстве Сибири за последние годы заметно наблюдается количественный рост, а в некоторых местах и качественное его улучшение, все же целый ряд неблагоприятных явлений указывает на приближение, а, в некоторых районах, и на наличие серьезного кризиса существующей экстенсивной, односторонне зерновой системы. Внешнее выражение этого кризиса заключается в понижении урожайности, систематических недородах и неурожаях в ряде районов, неустойчивости с.-х. к внешним условиям, чрезвычайном заражении полевых культур головней, засоренности полей и проч.

3 Поскольку основные причины этого кризиса заключаются в беспорядочно-хищническом способе ведения сельского хозяйства и односторонней его системе, постольку политика государства и работа земельных органов, помимо количественного восстановления с.-х., должны быть направлены на проведение следующих важнейших мероприятий: а) создание и обеспечение устойчивости землепользования и поземельных отношений в деревне, б) проведение коренной реорганизации существующей односторонней системы сельского хозяйства в смешанно-животноводческую, с паротравопольным направлением в земледелии, в) качественное улучшение сельского хозяйства в связи с развитием его товарных отраслей и рыночных культур и г) защита его от неблагоприятных внешних условий (засуха, вредители, эпизоотии).

4. Первоначальным об'единяющим лозунгом при проведении сельско-хозяйственной политики в Сибири должно явиться паротравополье, ибо оно представляет собою то мероприятие, которое, проникая в крестьянское хозяйство, неизбежно влечет за собой целый ряд его дальнейших агротехнических улучшений (правильный севооборот, лучшая обработка земли, развитие животноводства и др.).

Поэтому мероприятия, как экономической политики в отношении сельского хозяйства Сибири, так и агрикультурной деятельности, должны иметь целью стимулирование проведения паротравопольной системы, с развитием, при этом, и животноводческого направления в сель.-хоз., а работа агрономических организаций и земорганов должна на ближайшее время расцениваться, прежде всего, с точки зрения достижений по развитию среди крестьянства правильных паротравопольных севооборотов и по проведению среди них общественных мероприятий по улучшению животноводства.

5. Главной целью всех с.-х. мероприятий является увеличение продукции крестьянского хозяйства, что, при настоящих условиях, возможно лишь на базе дальнейшего развития его товарности.

Значительные размеры хозяйства в Сибири, земельный простор, удаленность от рынков сбыта с.-х. продукции, недостаток рабочих рук и др. условия, создают большие препятствия для проведения мероприятий по интенсификации сельского хозяйства и побуждают, поэтому, обратить наиболее серьезное внимание на его рационализацию.

Задача Сибирского сельского хозяйства состоит в том, чтобы добывать сырье и сельско-хозяйственные продукты по более низкой себестоимости, чем в других районах С.С.С.Р., а также производить и вырабатывать транспортабельные и выдерживающие далекую перевозку сельско-хозяйственные продукты.

6. Универсальным товаром, в этом направлении, для всей Западной Сибири является экспортное масло, а исторически сложившимся основным направлением с.-х. промысла—маслоделие, которое с каждым годом все дальше и дальше продвигается на восток, захватывая целый ряд новых районов. На развитии этого направления в с.-х., необходимо сосредоточить главное внимание в дальнейшей работе земорганов, проводя мероприятия в первую очередь по качественному улучшению местного молочного скота путем правильного содержания и кормления, отбора по молочности и проведения других общественных мероприятий по животноводству. Наряду с этим необходимо принять меры также к развитию и других отраслей животноводства: коневодство, свиноводство и мясное животноводство. В области полеводства следует всемерно содействовать развитию товарных культур: твердой пшеницы, льна, конопли, сахарной свеклы, табака и пр.

7. Важнейшее и решающее значение на развитие и направление сельского хозяйства имеют такие экономические мероприятия государства, как: с.-х. кредит, размер и сроки налогов, размер лимитов на с.-х. продукты, организация торговли и сбыта, ж. д. тарифы, экспортная политика и т. п. Необходимо, чтобы все эти экономические мероприятия были согласованы между собою и укладывались в такую стройную систему, которая, с одной стороны, обеспечивала бы крестьянству доходы от сельского хозяйства и тем, самым, стимулировала его развитие и улучшение, а с другой,—обеспечивала бы платежеспособность крестьянства и развитие рынка в деревне. В этих целях должен быть проводим особенно осторожный подход при установлении и проведении налоговой политики в деревне и в политике лимитных цен.

8. Мероприятия экономической политики, в отличие от агрикультурных мероприятий, распылены между различными ведомствами, поэтому признается совершенно необходимым участие в них земорганов, в целях защиты интересов сельского хозяйства во всех тех учреждениях и Комиссиях, где устанавливается конкретное выражение этих мероприятий (налоговые и финансовые Комиссии, коньюнктурные Советы. Комиссии по регулированию торговли и цен на с.-х. продукты, Комитеты по перевозкам и т. п.).

9. Одним из наиболее могучих рычагов в руках государственной власти для воздействия на сельское хозяйство является с.-х. кредит, поэтому его направление и использование должно происходить при ближайшем участии и под руководством земорганов, начиная с областного органа до первичной кредитной ячейки в деревне. Необходимо руководящее участие Земорганов в советах Селькредита, учетно-ссудных Комитетах и пр. Участковые агрономы должны быть привлечены для наблюдения за тем, чтобы отпускаемые целевые кредиты шли действительно на производственные нужды и по прямому назначению, к их голосу необходимо прислушиваться также и при назначении ссуд.

10. Огромное значение для с. х. политики имеет с.-х. кооперация, которая, организуя крестьянство для рынка и обеспечивая ему выгодную реализацию с.-х продукции, тем самым содействует развитию и улучшению его сель.-хоз. производства. Об'единяя силы и средства мелкого крестьянского хозяйства, кооперация дает ему возможность использовать все выгоды и преимущества крупного хозяйства. В виду того, что с.-х. кооперация представляет собою необходимое условие и опору для проведения агрикультурных мероприятий в деревне необходимо, чтобы ее организация и направление работы происходили при ближайшем участии земорганов, без нарушения, однако, ее хозяйственной самостоятельности.

Признавая наиболее полным типом сель. хоз. кооперации с.-х. коммуны и артели, необходимо в то же время обратить особое внимание на развитие в деревне специальных видов с.-х. кооперации простейшего типа, об'единяющих отдельные стороны производственных процессов, как-то: машинные, племенные, коневодческие, семенные, мелиоративные и др. Товарищества, маслодельные артели, контрольные союзы и, в особенности, товарищества по общественной обработке земли. В организации и направлении работы этих кооперативов, а также в руководстве их работой, должны принять самое активное участие участковый агрономический персонал.

В деле же коллективизации с.-х. Сибири работа земорганов должна быть направлена прежде всего на хозяйственное укрепление существующих колхозов, на правильную организацию в них хозяйства, при помощи агроперсонала, и на привлечение их к мероприятиям по племенному и семенному делу.

11. Проведение всех мероприятий по сельскому хозяйству Сибири необходимо базировать на изучении и учете природных и экономических особенностей различных районов. Существующая в Сибири сеть опытных учреждений, по своей малочисленности и недостаточному оборудованию, не в состоянии удовлетворить этому требованию. Поэтому настоятельной необходимостью ближайшего времени является установление и развитие нормальной сети опытных учреждений Сибири и, в первую очередь, расширение и укрепление существующих областных опытных станций и организация при них отделов животноводства и экономики и всемерное развитие работ по селекции и выработке севооборотов.

12. Основной задачей земорганов Сибири, в современных условиях, является организация и обслуживание крестьянского хозяйства, в целях наиболее полного и целесообразного использования всех материальных рессурсов, имеющихся и поступающих в деревню, а также проведение в среду крестьянства современных достижений опытного дела и агрономической науки и практики. В этих целях необходимо центр тяжести в агрикультурной работе перенести в низовую земельную ячейку, всемерно приближая к населению сеть участковой агрономии и ветеринарии. Необходимо добиться того, чтобы в течение ближайших двух лет, сеть агроучастков и ветучастков была доведена до числа укрупненных волостей (районов), укомплектована персоналом, необходимым пособиями и оборудованием. Эта сеть, по мере проведения землеустроительных работ, должна постепенно дополняться также сетью землеустроительных участков.

13. Перенося центр тяжести на работу непосредственно среди крестьянского хозяйства, следует главное внимание направить на проведение, по пре-

имуществу, массовых агрикультурных мероприятий. Отказ, как общее правило, от ударных кампаний и переход к системе планомерных систематических мероприятий; не должен, однако, повести к отказу от массовых ударных мероприятий, вызываемых сезонностью и проведение коих, необходимо выполнить в короткий срок (протравливание семян, борьба с вредителями, случная кампания и др.). Как при проведении этих мероприятий, так и в своей повседневной работе, участковые агрономы и ветеринары должны установить самую тесную связь с райисполкомами, сельсоветами, волостными ячейками РКП и, особенно РЛКСМ, кооперативными организациями, с.-х. кружками и др. культурными организациями в деревне.

14. Развитие агрикультурных мероприятий и проведение в среду крестьянства достижений опытного дела, требуют подсобных предприятий для развития племенного и семенного дела, организации коннозаводства и др. Эту роль выполняют совхозы. Поэтому на поддержку и укрепление существующих совхозов земорганов необходимо обратить серьезное внимание, привлекая их к размножению чистосортного семенного материала и организации племрассадников, конзаводов и др., обеспечив их необходимыми целевыми кредитами для выполнения этих заданий.

15. Наличие, в некоторых районах Сибири, свободного земельного фонда побуждает поставить вопрос о возобновлении переселения и колонизации Сибири. Необходимо начать работу по изысканию и подготовке колонизационного фонда и, наряду с этим, в текущий летний сезон открыть в небольших размерах ходатческое движение по определенному плану и в те районы, в коих имеется свободный земельный фонд; это переселение в Сибирь вовлечет в хозяйственный оборот свободные и пустующие земли и тем увеличит с.-х. продукцию СССР.

16 Наличие в Сибири областных советских и профессиональных органов и предстоящее проведение районирования Сибири, указывают на необходимость создания авторитетного и сильного областного органа, об'единяющего всю земработу в Сибири. Областное Земельное Управление должно, однако, в своей работе всецело опираться на работу местных земельных органов, оставляя за собою лишь функции руководства, регулирования и контроля за их работой Помимо руководства и обслуживания тех учреждений, кои имеют областное значение (опытные станции конзаводы и др). СибЗУ не должно принимать на себя функции непосредственного управления и обслуживания других учреждений. В целях плодотворности работы земорганов и поднятия их авторитета, необходимо проведение сверху донизу: строгой служебной дисциплины, плановости и согласованности в их работе, систематической взаимной информации тесной связи и пр. Наряду с этим, ГЗУ теперь-же должны обратить внимание на работу тех УЗУ, кои в дальнейшем предположено превратить в окружные центры; необходимо приступить к подбору и укомплектованию их ответработниками и специалистами, дабы можно было безболезненно совершить переход к окружному делению.

17. Резолюция ЦК РКП о работе в деревне ставит на очередь основной задачей наиболее полное и внимательное обслуживание нужд крестьянства. Это положение приобретает сугубое значение в отношении земельного аппарата и его работников, призванных по самым условиям своей работы, к обслуживанию крестьянства. Необходимо добиться того, чтобы внимание всех земработников было постоянно направлено на правильное практическое проведение директив партии и совласти во всей работе этих органов (правильное обслуживание нужд массы крестьянства, помощь бедноте, защиты интересов батрачестве). Наряду с этим, согласно директив партии и Наркомзема, необходимо наиболее внимательно и вдумчиво отнестись к вовлечению и подбору беспартийных крестьян в аппарат земорганов, приступив к этому в ближайшее время.

18. В своей работе земорганы и земработники должны сосредоточить свое внимание на обслуживании нужд маломощного и среднего крестьянства,

привлекая к этой работе —комитеты крестьянской взаимопомощи. Однако, необходимо проявить особую осторожность в том отношении, чтобы, под видом борьбы с кулачеством, не проводилась борьба с середняками, чтобы к разряду кулаков не относились старательные, передовые в хозяйственном отношении середняки, имеющие культурное, хорошо поставленное хозяйство. В условиях Сибири особенно ненадежным следует признать, при крупных размерах хозяйства, признак обеспечения их по земле, посеву или даже по скоту; в отношении определения кулачества необходимо руководиться статьями и выступлениями в центральной прессе и на с'ездах и совещаниях т. Калинина и Смирнова А. П., относя к кулачеству тех крестьян кои регулярно применяют наемный труд или производят эксплоатацию через торговлю, ростовщический кредит и т. п.

Вместе с тем, при проведении премирования по с.-х. налогу, при оказании целевого с.-х. кредита и пр., необходимо учитывать не только маломощность хозяйства, но также и его агрикультурное значение, выдавая премию и оказывая кредит тем хозяйствам, кои проводят агрикультурные улучшения.

19. Слабая материальная база земорганов, недостаточное укомплектование их работниками, слабый и недостаточный состав низовой сети—не позволяли до сих пор развернуть работу в районах, населенных другими национальностями, а также—в северных таежных местах. Перенося центр тяжести в своей работе на районы товарного земледелия, необходимо все-же уделять внимание и таежно-промысловым районам в деле развития там лесных и кустарных промыслов, обслуживания охоты, кооперирования населения и. т. д. В работе среди нацменов необходима сугубая осторожность и внимательный подход к населению со строгим учетом местных, культурных, бытовых и экономических особенностей. Следует обратить также внимание на подбор для этих районов низовых земработников.

20. Переход к бездефицитному бюджету и перенесение значительной части расходов по с.-х. на местный бюджет, отсутствие ясных и категорических указаний на этот предмет из центральных органов, отсутствие авторитетного об'единяющего сибирского центра—поставили земорганы в очень тяжелое материальное положение. Доля ассигнования земорганам из местного бюджета (особенно в восточных губерниях) чрезвычайно мала; в новый бюджетный год земорганы вступают со слабой материальной базой. Необходимо обратить на это внимание соответствующих органов до того момента пока проекты местных бюджетов будут утверждены на губернских с'ездах Советов, при этом необходимо обратить особое внимание на финансирование работы участковой агрономии и ветеринарии и на установление для них нормальной зарплаты.

21. Для усиления работы земорганов необходимо принять меры к подбору для них ответственных и авторитетных руководителей, укомплектованию их достаточно подготовленными специалистами, привлечению их из Европейской России, а также к переподготовке имеющихся в Сибири специалистов путем организации для них повторных курсов. Земорганы должны принять активное участие также в постановке и направлении дела с. х. образования Сибири, в выработке программы учебных заведений, подборе для них руководящего персонала, постановке и организации практики для учащихся и т. д.

Все мероприятия, как по подбору персонала, так и по проведению сельско хозяйственной политики в Сибири должны быть проводимы земорганами в полном контакте и согласовании с Союзом Всеработземлеса.

22. В целях оживления и дальнейшего развития земработы, необходимо в ближайшее время, до созыва Губ. с'ездов Советов, созвать Губ. Земельные Совещания с тем, чтобы материалы этих с'ездов положить в основу дальнейшей работы земорганов и решений Губ. с'ездов Советов. Кроме того, следует практиковать в дальнейшем созыв специальных с'ездов и совещаний, в особенности перед началом весенней с. х. кампании, текущего года. На ряду

с этим, необходимо обратить внимание на издательство и распространение с.-х. литературы, на участие в крестьянских газетах и журналах, широко используя их в целях агропропаганды и ознакомления с работой заморганов

По докладу о сельско-хозяйственной кооперации и взаимоотношениях ее с заморганами.

1. Отсутствие ясности в задачах, стоящих перед сельско-хозяйственной кооперацией—в период ее возникновения, проявлявшаяся тенденция к интегральному кооперативному строительству, недостаточность кредитов, их краткосрочность и пр. порождали торговый уклон в ее работе, сильно обостренную конкуренцию с потребительской кооперацией и госторгорганами. При наличии этих условий, система с х. кооперации была вынуждена ставить на первый план быстроту и коммерческую выгодность товарных оборотов, благодаря чему мало уделялось внимания строительству первичной кооперативной сети.

2. Переход с. х. кооперации к работе на кредитной основе ставит задачу организации и развертывания кредитного дела в низовой кооперативной сети и развитие коллективных форм с х производства. Ближайшими шагами по развитию коллективных форм производства должна стать организация производственных коллективов простейшего типа в виде машинных, сельско-хозяйственных, коневодных, мелиоративных, семенных и др. товариществ и артелей.

3 В первую очередь с. х. кооперация должна построить крепкую и достаточно широкую сеть кредитных товариществ, которые в дальнейшем будут служить средством развития производственных форм кооперирования. Желательно, чтобы в начале своего развития мелкие производственные с. х. кооперативы, при незначительном об'еме хозяйственной работы, состояли членами кредитных товариществ, которые должны оказывать им преимущества перед членами—единоличниками. По мере укрепления и развития мощности специальных первичных кооперативов, они будут входить членами непосредственной в районный союз с. х. кооперации.

4. Наряду с укреплением кредитных товариществ, должно быть уделено возможно больше внимания на коллективизацию сельского хозяйства. С этой целью во всех райсоюзах должен быть создан специальный аппарат, занимающийся обслуживанием и развитием коллективных хозяйств. На обязанности этого аппарата должно лежать создание наиболее выгодных условий для развития коллективных хозяйств, должны быть выявлены пути и нужды коллективизации, организована помощь коллективам в отношении кредитов и снабжения.

5 Переход на новые методы работы требует не только перестройки сети и принятия ряда глубоких организационных мероприятий по оздоровлению первичной сети, но и предоставления более широких кредитов и на большой срок. Новое направление в работе выявило, что система оказалась обремененной большим количеством краткосрочных обязательств, а актив системы состоял главным образом из задолженности населения, получение которой может принять затяжный характер, и из малоходовых и неходовых товаров.

6. При наличии такого положения, вытекает необходимость сокращения союзного аппарата, сокращение оперативной работы и перестройка низовой сети, в целях уточнения ее функций и определения круга работы каждого кооператива. Аппарат кооперативных союзов, приспособленный к торгово-оперативной работе, требует значительного изменения в своей структуре Построение системы по кредитно-производственному типу ставит на первое место ревизионно-инструкторскую работу и приспособление оперативной части аппарата к обслуживанию первичной сети.

Выделение маслоделия в самостоятельные молочные союзы и сокращение оперативной работы на ближайшее время ставит вопрос сокращения числа районных союзов. в, особенности в районах, где первенствующую роль в хозяйстве района занимает маслоделие.

7. Увязка работы Сибирского Общества с. х. кредита, по кредитованию сельского хозяйства, и Сибгоссельсклада, по снабжению населения сель. хоз. машинами и орудиями с с.-х. кооперацией, имеет актуальное значение. Как при денежном (Селькредит) так и товарном (Госсельсклад), кредитовании, нужно вести эту работу согласованно с союзными об'единениями.

8 В целях быстрейшего построения молочной кооперации, Совещание признает необходимым в ближайшее время произвести окончательную передачу имущества и пассивов маслоделия.

В тех же районах, где не предполагается создание молочных союзов, необходимо в существующей системе с. х. кооперации обратить внимание на развитие и обслуживание маслоделия с передачей им маслозаводов от потреб кооперации.

9. Признать необходимым срочную передачу от потребительской кооперации: мельниц, крупорушек. маслобойных и кожевенных заводов и вообще предприятий, имеющих, кустарно-производственное значение, а также всего имущества и предприятий, принадлежавших ранее кредитной кооперации, независимо от того в чьем бы они распоряжении не находились.

10. В целях создания нормальных условий для работы с. х. кооперации и подведения под ее работу материальной базы, считать необходимым увеличение кредитов со стороны Госбанка на посреднически-сбытовые операции, а также отчисления заготовителями, ведущими работу по заготовке с. х. продуктов и сырья, определенного процента от своих операций в распоряжение союзов на проведение агрикультурных мероприятий и организацию кооперативного руководства низовой сетью Признать необходимым предоставление сель. хоз. кооперации кредита для организации мероприятий по первичной переработке с. х. продуктов и сырья

11. Направление работы с. х. кооперации должно быть таково, чтобы оно вызывало на укрепление и улучшение хозяйства и его коллективизацию и специализацию Земорганы должны организовать свою работу таким образом, чтобы все улучшения в области хозяйства появлялись и развивались прежде всего в производственных коллективах, чтобы работа земорганов в массах населения базировалась, главным образом, на укрепленных коллективных хозяйствах и других кооперативных об'единениях, входящих в систему с. х. кооперации. Планы кооперации должны быть согласованы и увязаны с планами земорганов, Земорганы должны оказывать содействие и помощь кооперации во всех начинаниях, которые. будучи хозяйственно целесообразными, двигают производственную часть сельского хозяйства по намеченному ими направлению

12. В области агрономической, система с. х. кооперации должна ставить себе задачу—отыскать, вместе с земорганами, в каждом районе наиболее ярко выраженные моменты товарности сельского хозяйства, обеспечить и организовать их развитие и сбыт, в особенности—развитие технических культур. Методы работы с. х. кооперации в этом направлении должны заключаться в том, чтобы организовать население и помочь ему использовать конкретные указания агрономов для поднятия хозяйства

В круг задач участкового агронома и других земельных работников должно быть включено обязательное участие в практической работе местных кооперативных организаций. С своей стороны с. х. кооперация должна, при недостатке средств из местного бюджета, придти на помощь средствами по содержанию участковых агрономов со дня организации участка до наступления следующего хозяйственного года, если эти участки предусмотрены планами земорганов, но не включены в расходную смету по бюджету.

13. Агрономические мероприятия проводятся преимущественно среди ко-

оперированного населения. Работа в нынешнем операционном году должна выразиться: а) в организации сети зерноочистительных пунктов при первичных кооперативах. причем, особое внимание должно быть обращено на Славгородский и Рубцовский уезды—как на пострадавшие от неурожая; б) проведение кампании по протравливанию семян; в) размножение чистосортного семенного материала в специальных семеноводческих кооперативах; г) оборудование механической мастерской для снабжения ульями и припасами пчеловодства Бийского района; д) организация сети прокатных пунктов и принятие их в ведение сильных первичных кооперативов; е) выращивание в коллективных хозяйствах племенного материала; ж) организация сети конских случных пунктов; з) участие в финансировании работ по землеустройству.

14. Совещание призывает всех земельных работников ко всемерному содействию с.-х. кооперации и ее работе путем увязки планов работ. защиты ее интересов перед соответствующими органами, надлежащего направления и руководства деятельности с-х. кооперации и проведения через нее хозяйственных мероприятий по сельскому хозяйству.

О молочной кооперации.

1. Основной задачей молочной кооперации должно быть содействие полному об'единению отдельных крестьянских хозяйств, в области молочного производства, с целью поднятия последнего на более высокую ступень культурного и технического развития, а также—в целях наивыгоднейшего сбыта продукции.

2. Успешность разрешения поставленной задачи зависит от следующих условий:

а) в каких формах будет протекать организация сбыта продуктов молочного хозяйства;

б) какие средства будут изысканы и привлечены на восстановление и ремонт существующих и постройку новых маслодельных и сыроваренных заводов;

в) какие методы будут положены при проведении конкретных мероприятий в области рационализации молочного животноводства;

г) какие конкретные формы взаимоотношений должны установиться между всеми ступенями молочной кооперации и органами Наркомзема

3. В основу мероприятий по улучшению молочного хозяйства должен быть положен принцип самодеятельности населения Поэтому все мероприятия необходимо концентрировать и сосредотачивать при, наладивших свою работу по сбору и сбыту молочных продуктов, маслодельных артелях.

4. Проведение всей системы культурных мероприятий молочной кооперации должно быть строго разграничено между первичными районными организациями и краевым центром.

5. В основу плана агрикультурных мероприятий по всей системе молочной кооперации должно быть положено:

По скотоводству: а) организация контрольных Союзов;

б) организация сети утепленных скотных дворов;

в) приобретение быков-производителей;

г) проведение выставок рогатого скота;

д) развитие свиноводства;

е) снабжение населения концентрированными кормами, улучшенными породами молочного скота;

ж) широкая постановка агрикультурной просветительной работы.

По технике маслоделия: а) устройство курсов по подготовке мастеров маслоделия;

б) устройство курсов с'ездов мастеров маслоделия;

в) конкурсов масла;

г) выдача премий мастерам маслоделия за выработку лучших сортов масла;

6. Широкого и действительного успеха система молочной кооперации в области молочного хозяйства достигнет лишь при условии, с одной стороны,—полной увязки и согласования всей своей работы с общими планами восстановления и развития сельского хозяйства и, с другой,—оказания ей самой деятельной поддержки и общего руководства со стороны органов Наркомзема.

7. Основными положениями в этом направлении должны явиться:

а) согласование организационных и хозяйственных планов всех ступеней системы молочной кооперации, начиная с Краевого Центра и кончая маслодельной артелью, с соответствующими органами Наркомзема;

б) активное участие молочной кооперации в мероприятиях, проводимых земорганами по улучшению молочного хозяйства и животноводства, как-то: контрольные союзы, выставки скота и пр.;

в) активное участие агрономического персонала на местах в работе низовых молочных кооперативов, в области улучшения животноводства и поддержание постоянной связи с Правлением Кооператива;

г) включение представителей молочной кооперации по линии Наркомзема в с.-хоз. Советы при его органах сверху до низу;

д) оказание молочной кооперации со стороны органов НКЗ в необходимых случаях авторитетной поддержки и защиты ее здоровых интерессв.

8. Кооперативно-комиссионные формы заготовок и сбыта, как праявление хозяйственной заинтересованности населения, должны быть признаны основными формами не только сбыта, но и организации и восстановления молочного производства в Сибири.

9. Госорганы, заготовители масла, работающие наряду с кооперацией, но не применяющие комиссионных начал, должны быть привлечены к участию в восстановлении маслодельного хозяйства путем отчисления определенного процента от стоимости заготовленного масла в Фонд долгосрочного кредита для восстановления и расширения молочного производства

10. Производственный план системы молочной кооперации, предусматривающий, в пределах необходимости, восстановление, постройку новых, переоборудование и дооборудование существующих масло и сырозаводов, а также их снабжение припасами и принадлежностями маслоделия, должен быть признан подлежащим своему осуществлению полностью.

11. Сибирское Земельное совещание считает настоятельно необходимым, чтобы все маслозаготовители принимали непосредственное участие в проведении агрикультурных мероприятий на восстановление, развитие и улучшение маслоделия и животноводства путем отчислений с оборота по своим маслодельным операциям для образования при уполнаркомзема специального фонда.

В соответствии с постановлением Сибирского с'езда маслозаготовителей, признать, чтобы это отчисление было проведено с операций минувшего 1923|24 г. в размере 15 коп. с каждого заготовленного пуда масла в срок, не позднее 1 января 1925 года.

По докладу о сельско-хозяйственном кредите.

1. Придавая исключительное значение сельско-хозяйственному кредиту, как могучему фактору экономического воздействия государства на сельское хозяйство, при посредстве которого оно может быть направлено по пути рационализации и прогресса, совещание земельных работников в Сибири признает как организационную структуру Сибирского Общества сельско-хозяйственного кредита, так и направление его кредитной работы целесообразными и отвечающими современным условиям.

2. Несмотря на имевшиеся дефекты в работе Селькредита и его органов, совещание приняв во внимание краткость периода существования Селькредита, ограниченность его средств, в момент возникновения и, наконец, почти

полное отсутствие в первый период его работы низовой кредитной сети — признает, что задачи, лежавшие на Селькредите, выполнены им удовлетворительно.

3. В целях развития и усиления дальнейшей работы по с.-х. кредиту в деревне, совещание находит настоятельно необходимым:

а) дальнейшее увеличение долгосрочного кредитования и развитие целевых ссуд на производственные нужды, как факторов способствующих рационализации сельского хозяйства и развитию его товарности, что является основным моментом с.-х политики в Сибири;

б) Развитие и укрепление нормальной сети кредитных т-в в системе с. х. кооперации, приближающих кредит к крестьянству, и более полное вовлечение в их организацию и работу крестьянских масс, что несомненно придаст делу кредитования более широкий общественный характер.

в) Привлечение как в низовую кредитную сеть, так и в органы с.-х. кредита свободных средств местных организаций (учредительн. пай, хранение средств госорганов и хозорганов, райисполкомов и т. д.), а также сельского населения (вкладные операции), причем, Селькредит должен принять меры к приданию своим посредникам экономической устойчивости путем финансовой нагрузки и их гарантии своевременного ими возврата вкладов;

г) Передача хранения средств земорганов (землеустроительн. и др.) в органы с.-х. кредита, о чем просить Уполнаркомзема возбудить ходатайство перед НКЗ.

д) Испрошение селькредитом у ЦСХБ кредитов на развитие огнестойкого строительства и привлечение средств госстраха в качестве вкладов, со специальным назначением, для выдачи ссуд на эти мероприятия.

е) Установление более тесной связи с земорганами, как учреждениями, призванными, осуществлять с.-х. политику, а следовательно, и определять те пути, по которым должен быть направлен с.-х. кредит. Эта связь должна осуществляться не только путем совместного разрешения вопросов об отпуске кредитов в каждом отдельном случае, но и путем предварительной увязки плановой работы;

ж) Установление действительной, а не формальной связи с Земорганами, должно проходить красной нитью сверху донизу, вплоть до участкового агронома, который будучи общественным работником в деревне, хорошо осведомленным о состоянии крестьянских хозяйств своего участка, должен принять участие в организации кредитных товариществ, входить в состав кредитных комитетов и т. д. Совещание признает необходимым условием отпуска средств органами Селькредита, представление заключения агронома о целесообразности испрашиваемых кредитов.

з) Понижение ссудного процента до размеров, доступных не только для середняцких, но и для маломощных хозяйств.

4. Не отказываясь от кредитования на определенные производственные нужды более крепких хозяйств, особенно при выдаче ссуд на крупные агрикультурные мероприятия и на образцовые показательные культурные хозяйства, Селькредит должен поставить своей основной задачей кредитование середняцких и бедняцких слоев деревни и принять меры к тому, чтобы кредит стал крупнейшим фактором, организующим производство бедноты и облегчающим для нее борьбу с кулачеством.

5. При составлении как годового, так и поквартальных планов своей деятельности, Селькредит должен учитывать местные нужды и пожелания местных земельных органов.

6. В целях вовлечения в работу по с. х. кредиту местных советских и партийных организаций и приближения кредита к населению, более правильного учета нужд деревни, а также привлечения местных средств, Селькредиту необходимо теперь-же приступить, совместно с Земорганами, к разработке вопроса по организации в системе сельско хозяйственных кредитных учреждений, окружных Обществ сельско-хозяйственного кредита, начиная их организацию в округах с наиболее развитым сельским хозяйством, с тем, чтобы они заменили собою отделения и агенства Селькредита.

По докладу об организации и взаимоотношениях Земорганов в связи с районированием Сибири.

1. Проведение в жизнь районирования Сибири ставит перед Земорганами целый ряд организационных задач. Необходимо теперь-же произвести их уточнение и выработать общую согласованную линию поведения, дабы избежать заминки и перерыва в земработе.

2. В Сибирских условиях округ, по своей территории и характеру задач, равнозначущ губерниям Европейской России. Поэтому, при построении аппарата Земорганов и определении его функций, необходимо приравнивать окружнойземаппарат к аппарату губернскому, с соответствующей перестройкой его, применительно к новым условиям работы. Сведение окружного аппарата к типу уездному невозможно не только в силу территориальных условий, но и противоречило-бы также самим задачам районирования—приблизить органы власти и хозяйственные к населению и улучшить их работу.

3. Областной земаппарат должен будет сосредоточить свою работу, по преимуществу, на функциях регулирования и руководства окружными земуправлениями,—отказываясь от непосредственного управления местными мероприятиями и учреждениями. В ведении ОблЗУ должны остаться обл. опытные станции, конзавод и др. учреждения областного характера. Кроме того, в ведение ОблЗУ и ГубЗУ должны перейти те из губернских учреждений и мероприятий, кои обслуживают несколько округов, наприм.,—губ. конзаводы и конюшни, стазра и т. п.

4. Таким образом, как следствие районирования Сибири, выпадает из системы Земорганов уездный аппарат, заменяясь более развитым и авторитетным окружным аппаратом. Однако, было бы ошибочным полное перенесение всего штата и структуры ГЗУ в окружные управления. При организации окрЗУ штат и структура их устанавливаются Сибземуправлением на основе представленных местами проектов и с учетом об'ема работы по отдельным округам.

5. Содержание областных и окружных земаппаратов должно проходить по государственной смете, с необходимым добавлением из местных бюджетов на добавку к жалованию, хоз. операц. расходы, раз'езды и проч.

Что-же касается участкового агрономического, ветеринарного и землеустроительного персонала, то он должен проходить по окружной смете и находиться в непосредственном ведении ОкрЗУ.

6. В ведении СибЗУ должен находиться специальный субвенционный фонд из местного областного бюджета на выдачу пособий и оказание помощи слабым округам и на выдачу дополнительного содержания персоналу к ассигнуемым центром субвенциям. Издательство с.-х. литературы и переподготовка персонала должна быть сосредоточена в СибЗУ. Кроме того необходимо при СибЗУ иметь специальный фонд на оплату расходов по приглашению из других местностей специалистов.

7. В связи с районированием будет ликвидирован наблюдающийся в настоящее время территориальный отрыв от земорганов значительной части райсельзоюзов и органов Селькредита. Поскольку сеть органов с.-х. кооперации и с.-х. кредита, после проведения районирования, будет совпадать с новым административным делением, постольку работа и планы органов с.-х. кооперации и кредита должны быть увязаны с работой ОкрЗУ, и последние обязаны принять активное участие в руководстве ими.

8. В отношении органов землеустройства следует принять следующее правило: землемеры-исполнители находятся в ведении ОкрЗУ, но СибЗУ должно быть предоставлено право их переброски в другие Округа сообразно задачам землеустройства Сибири. Земельные комиссии, землемеры, инструктора, межевые архивы и др. переходят в ОкрЗУ.

9. Особо стоит вопрос о лесном аппарате. За исключением некоторых лесных округов, необходимо во всех остальных округах отказаться от орга-

низаций самостоятельно лесного аппарата, организовав лишь областную инспектуру с небольшим техническим аппаратом местопребывание и работа лесных инспекторов д. б. организационно и территориально увязаны с ОкрЗУ. В тех округах, где будут вестись самостоятельные лесные заготовки, могут быть образованы самостоят. лесзаги находящиеся в деловой коммерческой связи с Областным Лесзагом.

10. В связи с укрупнением волостей и улучшением районного бюджета, представляется полная возможность привлечения их к участию в расходах на проведение агрикульт. мероприятий местного значения, кроме того на райбюджет должно быть отнесено содержание и хоз. оборудование агро и ветучастков, раз'езды, хоз.опер. расходы, участие в расходах по с.-х. выставкам, показательным участкам и пр. Однако, совершенно недопустимо перенесение на райбюджет зарплаты спецперсонала, хотя-бы даже в незначительной части

Местопребывание участковых агрономов, ветпунктов и земучастков должно территориально совпадать с местопребыванием райисполкомов.

11. Дабы безболезненно для земработы совершить переход к окружному аппарату, необходимо вменить в обязанность ГЗУ теперь-же приступить к укреплению аппаратов и усилению работы тех УЗУ, которые находятся в центрах округов. Во избежание недоразумения и пристрастия при районировании, раздел имущества, кредитов и персонала ГЗУ и УЗУ должен проходить по планам, выработанным на специальных совещаниях в губерниях, и под контролем и руководством СибЗУ.

О финансировании земельных учреждений и мероприятий Сибири.

1. Те огромные и неотложные задачи, которые стоят перед земельными органами в деле восстановления и развития сельского хозяйства Сибири, выявленые и уточненные 5-м Сибирским Совещанием земельных работников по всем линиям земельной работы, выдвигают необходимость срочно уточнить и вопросы финансирования сельского хозяйства Сибири.

2. Сибирское сельское хозяйство, носившее, в силу целого ряда бытовых и экономических причин, характер стихийного процесса, не имело в себе никаких агрикультурных начал и оставалось, таким образом, вне влияния агрономической науки, практики и техники. В настоящее же время, впервые поставленное в центре внимания государственной власти, сельское хозяйство Сибири должно получить соответствующую его значению прочную финансовую базу.

3. Финансовая база проводится путем государственных ассигнований и местных бюджетов Губисполкомов.

В части окредитования сельского хозяйства государственными средствами приходится констатировать, что, при сжатых запросах губерний Сибири, средств на дело развития и укрепления сельского хозяйства и при значительных сокращениях этих запросов Сибирским центром Сибземуправлением до минимальных размеров действительной потребности, испрошено на 24/25 г. 4 281.961 р. сокращено заключением СЗУ до 2.879.842 руб. Все же Наркомзем проектирует к открытию средств лишь в размере 41 %, заключенной Сибземуправлением в Сибирском масштабе, суммы, что признается крайне недостаточным. Поэтому, необходимо ходатайствовать перед Народным Комиссариатом Земледелия об усилении государственных ассигнований в 1924-25 году на сельское хозяйство в пределах заявки Сибземуправления, выражающейся в общей сумме 2.879.812 р для Сибири.

4. Длительное прохождение смет на сельское хозяйство по государственному бюджету, неполучивших утверждения к началу операционного года, создало чрезвычайную неустойчивость и нерешительность в работе земорганов на местах.

В целях устранения этого организационного дефекта, необходимо настоятельно ходатайствовать перед Наркомземом о скорейшем утверждении сметы по госсредствам на 1924-25 год на сельское хозяйство, с выявлением сметных ассигнований по соответствующим параграфам и статьям.

5. Своевременность финансирования государственными средствами в условиях удаленной от центра Сибири, приобретает особую перед другими районами остроту. Открываемые Наркомземом кредиты через кассы НКФ, реально получаются местами Сибири с систематическим запозданием, зачастую на целые месяцы, что вносит неизбежные перебои в деятельность земельных органов Сибири. Во избежание этого в дальнейшем совещание считает необходимым возбудить ходатайство перед Наркомземом о своевременном открытии ассигнуемых кредитов на сельское хозяйство Сибири, по расчету получения их на места в начале каждого квартала или месяца, в зависимости от общего порядка кредитования.

6. В отношении ассигнований из местных бюджетов необходимо констатировать что ассигнования эти в 1924-25 году страдают чрезвычайно пестротой, причем, в отдельных губерниях (Енисейской, Иркутской, Ойротской обл.) они настолько незначительны, что не могут удовлетворить самую минимальную потребность. На указанное обстоятельство необходимо обратить внимание ГИК, с тем, чтобы ими были использованы все возможности для усиления отпуска местных средств на мероприятия по сельскому хозяйству. В частности, усиление отпуска может быть произведено за счет губернских запасных фондов.

7. Для устранения в будущем пестроты ассигнований местных бюджетов на сельское хозяйство в отдельных губерниях Сибири и для возможно полного обеспечения мероприятий, необходимо внести в Сибревком вопрос об установлении твердого минимума участия местных бюджетов в деле помощи сельскому хозяйству, гарантирующего удовлетворение его нужд.

8. В целях наиболее полного обеспечения работ по сельскому хозяйству во всех губерниях и областях Сибири ассигнованиями местных бюджетов, необходимо предварительное согласование с Уполнаркомземом, составляемых по губерниям и областям смет на сельское хозяйство. Причем, сметами должны быть охвачены все мероприятия, как губернского, так уездного и районного значения. Проработанные окончательно сметы в губернском масштабе одновременно представляются ГИК и Уполнаркомзему по Сибири.

9. В тех же целях должно быть признано обязательно регулярное и своевременное представление ГЗУ и областными учреждениями Уполнаркомзему по Сибири отчетных данных по исполнению смет на сельское хозяйство, как по государственному, так и по местным бюджетам, в порядке инструкции по счетоводству и отчетности для административных правительственных учреждений, утвержденной постановлением Совета Народных Комиссаров СССР 21 августа 1924 года.

10. Учитывая, что, в отношении субвенционного фонда, имеющего специальное назначение (материальное улучшение положения местных работников в области сельского хозяйства) —имеется недоговоренность по линии НКФ, в силу чего означенный фонд на местах зачисляется в местные бюджеты. в счет получаемой агро и ветработниками зарплаты, необходимо урегулировать этот вопрос через Народный Комиссариат Земледелия в ближайшее время.

По организационному, финансовому и тарифно-экономическим вопросам.

1. Несмотря на некоторое увеличение зарплаты, достигнутое путем сокращения штатов, общие финансовые условия и зарплата земорганов продолжают оставаться по-прежнему исключительно неблагоприятными для достижения необходимых практических результатов, ввиду чего, в целях усиления спецперсоналом аппаратов земорганов и во избежание перехода губернских и уездных специалистов с работы,—в силу необеспеченности зарплатой, необхо-

димо. Уполнаркомзема по Сибири, совместно с Упол Ц.К. Работземлеса, разработать твердые ставки, в сторону увеличения и войти с ходатайством перед соответствующими органами на предмет утверждения их и проведения в жизнь.

2. Субвенционный фонд, отпускаемый НКЗ для увеличения зарплаты спецперсонала, агро и ветсети,—считать как дотацию к зарплате агро и вет персонала из местного бюджета. Отпущенный НКЗ субвенционный фонд в 23 г., ввиду расширения агро и ветсети, признать недостаточным, почему необходимо исходатайствовать дополнительно субвенции по числу агро и ветучастков нормальных сетей. Для целесообразного использования фонда сосредоточить последний при Уполнаркомзема, распределяя его по мере заполнения намеченных к открытию агро ветучастков, ввиде надбавки к основным окладам агро и ветперсоналу и выдачи поощрений дополнительно, спецперсоналу отдаленных районов Сибири и за выслугу лет.

3. Признать существующую отчетность по формам Наркомзема чрезвычайно громоздкой и недостигающей цели, а установленные сроки затрудняющими своевременность ее представления, почему в целях упорядочения и целесообразной постановки отчетной информации поручить Уполнаркомзема установить, путем договоренности с НКЗ. упрощенную форму отчетности и твердые сроки ее представления.

Наряду с этим, установить служебную дисциплину по точному выполнению и своевременному представлению отчетности в будущем.

4. Для установления тесной связи и согласованности в работе по проведению мероприятий сельского хозяйства, путем общения и живым обменом опытом и знаниями земельных работников, признать необходимым созыв областных и губернских земельных конференций не реже одного раза в год и специальных с'ездов и совещаний ЗавГЗУ не менее двух раз в год.

5. Для руководства плановой работой мест, контроля и устранения недочетов, инструктирования и общего направления работ, признать необходимым проведение об'ездов земаппаратов специальными комиссиями в составе—руководителей учреждений и нескольких специалистов.

Возложить на Уполнаркомзема всех обследование ГЗУ, двух УЗУ и по одной низовой ячейке губернии не менее одного раза в год и вменить в обязанность ГЗУ обследовать не менее одного раза в год все УЗУ и до половины низового аппарата губернии, установить для УЗУ об'езды не менее одного раза в год с обследованием всего низового аппарата.

По докладу об издании и распространени сельско-хозяйственной литературы в Сибири.

1. Основными формами распространения сельско-хозяйственных знаний при посредстве печати на ближайшее время Сибирское Земельное Совещание считает: периодическую сельско-хозяйственную печать и массовую сельско-хоз. брошюру, признавая издание этих брошюр для Сибири настоятельно необходимым. Положение с сельско-хозяйственной книгой, при наличии разнобоя в ее издании и отсутствии согласованного издательского плана в Сибири усложняется тем, что значительная ее часть к условиям Сибири совершенно неприменима. Некоторая же часть должна быть, при применении ее в Сибири, дополнена или несколько изменена, и только часть книг может быть использована полностью.

2. Необходим тщательный просмотр всей издаваемой центральными издательствами литературы по вопросам сельского хозяйства работниками земорганов на местах. Эту работу следует поставить в губернском масштабе и проводить через особо выделенное земорганами лицо, тесно связанное с губернскими книготорговыми организациями (отделениями Сибкрайиздата). Со стороны книготорговых организаций должны быть предоставлены все возможности для такого просмотра (каталоги, списки, образцы книг и т. д.), комплектование библиотечек, составление рекомендательных списков по вопросам

сельского хозяйства—должны происходить при непременном согласовании с земорганами и, в первую очередь, с Сибземуправлением.

3. Издание сельско-хозяйственной литературы в Сибири проводить при соблюдении следующих основных условий:

а) книга должна быть максимально дешева, популярна и отвечать на злободневные вопросы сельского хозяйства Издание исчерпывающих пособий, курсов, исследований и т. п. капитальных работ признать несвоевременным. В том случае, если книга имеет особо важное значение для массового агроработника, допустимо, ввиде исключения, издание ее с ограниченным тиражем;

б) книга должна освещать вопрос исключительно в применении к условиям Сибири или ее отдельных районов (западная, восточная, лесостепная полоса, таежная и т. д.); издание книг общесоюзного значения считать нецелесообразным—необходимо получить такого рода издания от центральных издательств;

в) издание сельско-хозяйственной литературы не должно быть производимо без согласования с земельными органами.

4. В отношении распространения книги необходимо всемерное использование земельных работников, и, в первую очередь, участковой агрономии и ветеринарии. В районах, отдаленных от культурных центров, необходима организация книжных полок при агроучастках, ветпунктах, опытных станциях и проч. со специальным подбором книг, расчитанных на читателя-массовика, причем, в разработке общегубернской книготорговой сети земорганы принимают непосредственное участие. При всякого рода поездках агроработники должны иметь при себе точно также небольшой хорошо подобранный запас книг, преследующий не только цели пропаганды книги, но и ее продажи. Все с.-х выставки, особенно передвижные, должны иметь книжные киоски.

5. В отношении пропаганды книги агроработники проводят: а) рецензирование с.-х. книги массового значения в местной прессе; б) при всякого рода докладах, лекциях, беседах и проч. дают указатели (рекомендательные списки) литературы и способов ее получения.

6. В целях достижения максимального сотрудничества с органами, ведущими работу в области сельского хозяйства, считать желательным участие в паевом О-ве Сибкрайиздат сельско-хозяйственных кооперативов, госорганов, Селькредита и др.

РАЗДЕЛ II.

Агропомощь.

Резолюция по докладу о направлении сельского хозяйства Сибири.

1. Стихийная эволюция сельского хозяйства определяет переход залежной системы к паровой зерновой трехпольной. системе Современное залежное хозяйство, господствующее в настоящий момент во многих районах Сибири, испытывает кризис и намечается возможность перехода его в трехполье.

При планомерном воздействии земельных органов, имеется возможность направить эволюцию сельского хозяйства Сибири, минуя гибельное трехполье, в сторону паротравопольной системы хозяйства, как системы хозяйства в целом, с определенным взаимоотношением основных его отраслей—земледелия и животноводства, системы более рациональной в сравнении с трехпольем и притом, системы, обладающей значительной гибкостью в смысле труда и капитала интенсивности, способный эволюционировать безболезненно, без коренных ломок, вплоть до плодопеременной системы.

Учитывая отмеченные стороны паротравопольной системы, создающей условия беспрерывного прогресса сельского хозяйства Сибири, Совещание провозглашает паротравополье, как лозунг, как идеал достижения,—в ближайший период в сельском хозяйстве Сибири, вокруг которого должны быть об'единены усилия земельных работников и органов воздействия на сельское хозяйство.

2. Земельное Совещание признает, что паротравольная система об'единяет всех земельных работников, разбросанных по уголкам необ'ятной Сибири в одну семью, каждый член коей ведет работу на выполнение общей, определенно поставленной, цели и проникнуть сознанием единства общего дела, что придает и силы и уверенность в работе каждому отдельному работнику. Провозглашенная идея паротравополья, как основного пути Сибирского сельского хозяйства, предопределяет пути органов, заинтересованных в рациональной постановке Сибирского сельского хозяйства.

3. Принимая во внимание, что внедрение паротравополья возможно с меньшим затруднением осуществлять лишь при наличии залежей в хозяйстве, заменой естественных залежей исскуственными и что многие районы переживают последние фазы пестрополья, 5-е Земельное Совещание признает настоящий момент чрезвычайным для перелома уклона сибирского сельского хозяйства в сторону паротравополья.

4. Земельное Совещание признает, что внедрение паротравополья в массовое крестьянское хозяйство Сибири осуществимо лишь при ускоренном проведении ряда мероприятий со стороны органов НКЗ, из коих наиболее перво очередными являются:

а) постановка перед опытными учреждениями и осуществление ими заданий, связанных с вопросами паротравополья: 1) подбор и выведение травных культур, дающих связную скороспелую залежь, высокую урожайность сена и хороший сбор семян; 2) подбор и выведение высокоурожайных сортов, культур, вводимых в паротравопольное хозяйство; 3) изыскание рациональных и рентабельных приемов полеводства для паротравопольного хозяйства, в частности—разрешение вопросов севооборотов, 4) подбор, контруирование и стандартизация рационального типа с.-х. машин и орудий для паротравопольного хозяйства, 5) разрешение вопросов рационального (экономически) содержания молочного скота и свиней и разработка метода подбора и воспитания молодняка молочного рогатого скота;

б) планомерная организация семеноводного дела в крае, в целях размножения семян травных культур и высокоурожайных сортов других культур в размерах, достаточных для обсеменения всей посевной площади Сибири и в целях удешевления для крестьянского хозяйства чистосорного семматериала, в особенности семян трав;

в) осуществление планомерной сети агрономической организации с заданиями внедрения идеи паротравополья в сознание сельского населения методам показа и разсказа и разработки организации крестьянского хозяйства на основах паротравополья;

г) развитие землеустроительных работ с заданиями приближения хозяйствующего двора и культивируемой площади.

д) развитие мелиоративных работ по обводнению маловодных районов, в смысле создания водопоев, путем устройства водоемов и колодцев.

По докладу об организации агрономической помощи населению Сибири.

1. Необходимость правильного построения агрономической организации в Сибири всецело определяется стоящей перед земорганами общей задачей по восстановлению и прогрессивному развитию Сибирского сельского хозяйства Эта задача требует проведения прежде всего мероприятий, идущих в направлении коренного переустройства современного в значительной части, одно-

сторонне-зернового, парозалежного или подсечного и хозяйства в смешанно-животноводческое паротравопольное, что обеспечит и усилит товарность всего хозяйства.

2. Мероприятия по коренному изменению системы хозяйства должны вылиться в целый ряд составных частей: введение севооборотов, распространение улучшенных сортов культур, улучшение приемов их возделывания, увеличение продуктивности животноводства и, что особенно важно, широкое выявление и привлечение крестьянской самодеятельности к делу переустройства хозяйства, путем кооперирования и коллективизации.

3. Сложность и обширность стоящих перед земорганами задач, вызывают необходимость широкого государственного регулирования сельского хозяйства и, кроме того, для систематического воздействия на организационные формы его, необходима наличность широко разветвленной, доступной и приближенной к земледельческому населению единой советской агрономической организации.

4. Учитывая, что основным недостатком существующей агрономической организации является отсутствие единства плана методов работы и самого построения организации, недостаточность общественности в работе и связи с местными кооперативными и партийными организациями, малочисленность агроперсонала, раскинутого на огромной территории, неналаженность финансирования и малая обеспеченность агроперсонала, недостаточная связь между отдельными звеньями агрономической организации и опытными учреждениями,—совещание обращает усиленное внимание на скорейшее изжитие указанных недочетов и установление правильных форм агрономической организации.

5. Общий принцип построения агрономической помощи населению должен быть основан на признании единой, в республиканском масштабе, советской общественной агрономической организации, находящейся в системе земельных органов.

6. Агрономическая организация, оставаясь строго государственной, должна носить на себе характер общественности, вовлекая в свою работу все общественные силы деревни и, в особенности, советские органы, партийные и кооперативные организации.

7. В основу построения самих форм организации должен быть положен принцип приближения агрономической помощи к населению, что достигается учреждением участковой агрономической сети по укрепленным волостям (районам).

8. В построении агрономической организации в Сибири должен быть положен принцип единства всей организации, начиная от низового ее звена и кончая центральными учреждениями. Агрономическая организация Сибири, строясь по схеме областной, губернской, уездной и участковой и сохраняя за каждым звеном самостоятельность в работе, об'единяется единым планом действий и работает под общим руководством и контролем выше стоящей организации.

9. Основной частью всей Сибирской агрономической организации является участковая сеть, каковая на ближайшее время строится по признаку укрупненной волости и приурочивается по административным центрам укрупненой волости (районам).

10. Агрономический участок возглавляется участковым агрономом, каковой является организатором всех агрономических мероприятий в участке. Нормальный штат агроучастка мыслится в составе участкового агронома и двух его помощников—специалиста по полеводству и зоотехника. Все специалисты, работающие в агроучастке, ведут работу под руководством и ответственностью участкового агронома.

11. Агрономический пункт должен иметь оборудованные жилые и надворные постройки, агрономический кабинет с набором наглядных пособий, приборов, библиотекой, музеем и т. д., а также иметь набор демонстративного с.-х. инвентаря и, по возможности, случные пункты. При агропункте возможно иметь небольшой земельный участок для поверочных опытов и де-

монстраций, но ни в в коем случае недопустимо отвлечение агроперсонала от прямых его обязанностей, по непосредственному обслуживанию населения на выполнение всякого рода хозяйственных работ при самом агропункте.

12. В целях привлечения к агрономической работе всех активных сил деревни, в каждом агроучастке учреждается сельско-хозяйственный совет из представителей местного населения, административных, партийных, кооперативных учреждений и организаций.

13. При сельско-хозяйственном совете могут быть учреждаемы сельско-хозяйственное бюро для подготовки дел и разработки подлежащих обсуждению в сельско-хозяйственном совете вопросов. В состав бюро входят все земельные работники данного района, представители по одному—от РИК'а, Райкомов РКП и РЛКСМ, с.-х. кооперации и рабземлеса, под председательством участкового агронома.

14. Важнейшими опорными пунктами воздействия на население должны являться сельско-хозяйственные кружки, с широким привлечением в них союза коммунистической молодежи, а также коллективные хозяйства и кооперативы.

15. Участковая агрономическая организация принимает деятельное участие в работах по устройству земельной территории мелиорации, ветеринарии, причем, работа всех земельных специалистов об'единяется и согласовывается в сельско-хозяйственном бюро и сельско-хозяйственном совете.

16. Участковая сеть должна быть увязана организационно в своей работе с опытными учреждениями, семхозами и племхозами, являясь их агентами по распространению добытых научных знаний и племенного материала среди земледельцев своего района.

17. В целях руководства, об'единения и согласования работ участкового персонала, а равно проведения ряда агрикультурных мер уездного масштаба, подготовки вопросов согласования и направления через уездный сельско-хозяйственный совет всех работ, проводимых учреждениями, занятыми восстановлением сельского хозяйства,—учреждается уездная агрономическая организация, во главе которой стоит уездный агроном.

18. Нормальным составом уездных организаций надо считать: уездный агроном (агроном-организатор), специалист по полеводству, зоотехник, инструктор по борьбе с вредителями. В уездах с развитыми другими отраслями вводятся соответствующие инструктора.

19. В задачу губернской организации входит: об'единение, согласование, направление и руководство деятельностью агрономической организации на территории губернии. Губернская организация состоит из губернского агронома и соответствующих специалистов. Губернская организация, через сельско-хозяйственный совет при ГЗУ, увязывает и направляет работу всех учреждений, занятых восстановлением сельского хозяйства губернии, по единому плану земельных органов.

20. Работа агрономических организаций на территории Сибири об'единяется, регулируется и направляется областным центром—Сибземуправлением, через сельско-хозяйственный отдел, возглавляемый областным аграномом. На обязанности областного агронома и соответствующих областных специалистов возлагается наблюдение, контролирование и руководство работами всех местных агрономических организаций и учреждений.

21. В целях устойчивости, а также установления единообразия в финансировании агрономической организации, необходимо установить на ближайшее время, что содержание губернского персонала должно быть относимо на госбюджет, уездного—на убюджет, весь же участковый агроперсонал содержится на губернском (окружном) бюджете.

22. Агрономические мероприятия, в зависимости от их значения, относятся на тот или иной вид бюджета с тем, однако, чтобы оборудование агрокабинетов научными и наглядными пособиями относилось на губбюджет. Вот хозяйственные расходы должны быть отнесены на райбюджет.

Учитывая затрудненность передвижения по участку агроперсонала необходимо признать желательным снабжение агропунктов средствами передвижений

23. Совещание считает необходимым всемерно стремиться к увеличению зарплаты агрономическому персоналу и улучшению материального его положения и, одновременно с этим, взять твердую линию на выравнение зарплаты в областном масштабе, с учетом дороговизны жизни, продолжительности службы, отдаленности района и т. п.

24. Для успешности и плодотворности агрономической работы, необходимо установление тесной связи между всеми звеньями агрономической организации, путем созыва земельных и агрономических совещаний, учреждения научно-агрономических секций союза Всеработземлеса, систематических об'ездов и обследований со стороны высших органов, установления правильной и регулярной отчетности, информации в периодической сельско-хозяйственной печати и проч.

25. Признавая, что наибольшая успешность агрономической помощи населению возможна при установлении однообразных форм ее организации,— Совещание одобряет проект „Положения об агрономической организации Сибири" и поручает Сибземуправлению внести таковой на утверждение Сибревкома.

По докладу о задачах и методах работ агрономической организации.

1. Общая задача агрономической организации в условиях Сибири, где современное сельское хозяйство переживает кризис залежных его форм, определенно выливается в задачу направить эволюцию Сибирского сельского хозяйства к травопольной системе хозяйства.

2. Травопольная система хозяйства в различных районах Сибири должна быть построена на учете местных естественно-исторических и экономических условий; сохраняя, в то же время, основные свои черты—гармоническое сочетание животноводства и полеводства и производство рыночных товарных продуктов, а также заключает в себе необходимые элементы травополья—посев многолетне кормовой травы и паровую обработку.

3. Агрономическая организация, ставя своей задачей, проведение в крестьянские хозяйства травополья, должна всемерно предупреждать намечающийся в некоторых районах переход к зерновому трехполью, ибо трехполье не только не устранит кризис хозяйства, но углубить его, так как одностороннее зерновое направление поведет к сокращению животноводства, уменьшению товарности хозяйства, при одновременном понижении урожаев, вследствие истощения, распыления и засорения полей что в конечном результате вызовет общее обнищание и разорение земледельческого населения.

4. Учитывая чрезвычайную сложность и обширность работ по коренному переустройству хозяйства, является необходимым, чтобы общая и основная задача по введению травополья была разложена на ряд своих составных частей, каковые и должны войти в план работ агрономической организации.

5. Одним из основных элементов травопольного хозяйства, на скорейшее проведение коего должно быть обращено самое серьезное внимание агрономической организации, является распространение правильной паровой обработки, каковая должна вестись при строгом учете местных хозяйственных условий и данных опытных учреждений.

6. Вторым основным элементом травополья является посевная многолетняя кормовая трава, каковая вводит коренное улучшение в хозяйство, давая значительные кормовые средства и восстанавливая плодородие почвы созданием правильного ея строения и уничтожением сорной растительности. В силу чего распространению посевных трав должно быть отведено основное место в ряду агрономических мероприятий.

7. Указанные элементы травополья не принесут ожидаемой пользы хозяйству, если они не будут закреплены правильным севооборотом. Поэтому

распространение посев трав и пара должно одновременно сопровождаться установлением правильного порядка чередования их с зерновыми культурами.

8. Проведение в крестьянские хозяйства правильных травопольных севооборотов, должно быть включено в первоочередную задачу агрономической организации, и только в районах отсталых, экономически мало развитых, допустимо проведение отдельных элементов без сочетания их в определенном севообороте.

9. Не считая возможным давать какие либо общие схемы травопольных севооборотов, пригодные не только для всей Сибири, но даже для отдельных небольших районов, представляется необходимым лишь отметить, что в целях наиболее безболезненного перехода к новой форме хозяйства, вводимые севообороты должны возможно меньше отличаться по распределению пашни от существующих в настоящее время, заменяя в них бурьянистую залежь, посевом многолетней травы и вводя рациональное чередование посевов и паровой обработки.

10. Введение правильного севооборота будет наиболее выгодно и целесообразно при том условии, если одновременно будут приняты меры к распространению улучшенных сортов культур, к правильному их возделыванию, а также расширено производство новых более интенсивных и рыночных растений.

11. Требование улучшенной обработки и правильного ухода за растениями вызовет необходимость применения новых машин и орудий в силу чего в задачу агрономической организации должны быть включены работы по распространению в крестьянское хозяйство культурного инвентаря рядовых сеялок, различных культиваторов, многолемешников, дисковых борон, триеров, сортировок и др.

12. Особенное внимание агрономической организации должно быть обращено на работы по развитию и улучшению животноводства, как рогатого скота, так и лошадей. Необходимо твердо установить, что проведение мероприятий по животноводству является делом всех агентов агрономической организации и не может быть возлагаемо только на специальный зоотехнический персонал.

13. При травопольной системе хозяйства мыслится, главным образом, молочное скотоводство, как дающее наиболее ценный, транспортабельный рыночный продукт, а также свиноводство, каковое может хорошо использовать отбросы маслоделия и полеводства, давая, в то же время, обеспеченный сбытом товар. В силу этого агрономическая организация должна включить в свой план меры по улучшению крупного рогатого скота и свиней, как отраслей закрепляющих в хозяйстве травополье и обеспечивающих его товарность.

14. Из мероприятий по улучшению молочного скота в первую очередь должны быть выдвинуты: а) все меры, ведущие к увеличению его продуктивности и б) меры, направленные на улучшение качества молочных животных.

В отношении свиноводства кроме устранения общих нужд животноводства, необходимы срочные меры по распространению среди населения свиней иокширской породы.

15. В целях общего под'ема благосостояния населения и повышения производительности сельского хозяйства, агрономическая организация должна включить в план своих работ мероприятия по улучшению отдельных отраслей,—овцеводство, птицеводство, пчеловодство, огородничество и садоводство, обращая особенное внимание на те отрасли, кои в том или ином районе имеют большое хозяйственное значение или дают рыночный продукт.

16. В целях увеличения кормовых средств и улучшения их качеств, в задачу агромической организации должно быть включено распространение в крестьянском хозяйстве посевов корнеплодов и картофеля, причем эти культуры должны найти определенное место в травопольном севообороте.

17. В целях правильного построения конкретных заданий по переустройству крестьянского хозяйства и детализации агрикультурных мер по его

улучшению, в задачу местных агрономов ставится подробное систематическое изучение своих районов, составление ежегодных операционных планов своей работы, разработка организационных планов для среднего типового хозяйства и конкретных коллективных и единоличных хозяйств данного района, участие в разработке вопросов местного землеустройства и содействие местному населению в правильной организации земельной территории.

18. В задачу всей агрономической организации на ближайшее время ставится составление уездных, губернских и областных планов работ на основании местных участковых планов, с одновременным учетом мероприятий уездного, губернского и областного значения.

19. Учитывая то положение, что агрономическая организация, по самому существу своему, является организацией общественной, в ее задачу должна быть положена публичная отчетность агроперсонала не только перед земельными органами и местными исполнительными комитетами, но и перед агрономической организацией путем докладов на уездных и губернских агрономических совещаниях.

Кроме того, вся текущая работа местного агроперсонала должна быть зарегистрирована ежедневными записями в дневниках работ, ведущихся на каждом агроучастке по установленной в областном масштабе форме.

20. Агрономическая помощь населению будет наиболее продуктивной при том условии, если само население осознает необходимость в агрономическом содействии. Поэтому, в одну из задач при разработке плана работ и методов агрономического воздействия, должно быть положено, как необходимое условие, создание потребности в агрономической помощи в самом хозяйствующем населении.

21. Вторым условием при построении агрономических мероприятий должно быть поставлено то положение, чтобы методы работы всецело строились бы на инициативе и самодеятельности населения.

22. Не менее важным условием, при выработке мер агрономического воздействия и способов подхода к крестьянскому хозяйству, является то, чтобы методы работы исходили бы из понятия единства всего организационного плана с.-х. предприятия.

23. В качестве способов воздействия на земледельческое население необходимо признать как способ индивидуального воздействия, так и способ массовых с.-х. мероприятий. Причем, первый, как способ более глубокого коренного воздействия, в целях большей продуктивности, должен быть применен не к отдельным единицам, а направляться на целые группы хозяйств, проводя эти меры не распыленно по всему агроучастку, а—гнездами, в сомкнутых соседних селениях и, в особенности в коллективных и кооперативных хозяйствах. Способ массовых мероприятий должен охватить весь район агроучастка, и быть направлен на проведение общих мер по содействию и улучшению местного сельского хозяйства, а равно и тех мер, кои по своей рентабельности и очевидности доступны проведению в самых широких слоях населения.

24. Основные методы агрономического воздействия—метод показа и метод рассказа являются наиболее могущественными средствами при проведении улучшений среди земледельческого населения. Но, кроме этого, на одно из видных мест необходимо поставить еще метод поощрения или премирования.

25. Метод поощрения должен быть включен в систему агрономических мероприятий и применяться как в коллективных, так и единоличных хозяйствах, кои направляют свою хозяйственную деятельность в сторону выполнения заданий и планов переустройства хозяйства, намеченных земельными органами.

В системе поощрительных мер, основными нужно признать налоговые льготы в форме определенных скидок с налога за проводимые в хозяйствах улучшения, причем, размер постоянных процентных отчислений от налога должен быть деректирован и своевременно распределен по губерниям, самое же премирование должно итти в течение всего срока взимания налога.

26. При методе рассказа живое слово будет основным мероприятием в деле пропоганды научных основ сельского хозяйства, поэтому в плане работ должны найти место—чтения, беседы, краткосрочные курсы—общие и специальные, консультации. В целях агропропоганды необходимо использовать сельские школы, но в виду невозможности постоянного участия агрономов в школьном преподовании, целесообразно проводить беседы с учащимися и учителями по сезонным вопросам сельского хозяйства, а также надлежит поставить на очередь устройство при губернских центрах сельско-хозяйственных курсов для учителей народных школ.

27. Необходимо поставить, как одну из основных работ в плане агрономических мероприятий работу по организации сельско-хозяйственных кружков, каковые, являясь продуктом самодеятельности местного населения и имея задачей—переустройство хозяйств, ведут углубленную работу по применению научных основ сельского хозяйства и являются опорными пунктами агрономической организации, через которые агроперсонал воздействует на всю массу земледельческого населения. К организации сельско-хозяйственных кружков, в первую очередь, должны быть привлечены деревенские ячейки Коммунистического Союза Молодежи.

28. До последнего времени агрономическая организация сравнительно слабо пользовалась печатным словом для распространения сельско-хозяйственных знаний в деревне, чему препятствовали, как недостаток средств на издательство у земорганов, так и оторванность общей прессы от агрономических организаций.

В целях укрепления связи населения с агрономической организацией и создания местной популярной с. х. литературы, необходимо стремится к тому, чтобы вся с.-х. пресса находилась в ведении земельных органов, и ближайшее руководство специальными с.-х. вопросами лежало на агрономической организации, причем, следует признать обязательность участия всего местного агроперсонала в с.-х. прессе.

Необходимо также усилить участие местного агроперсонала в работах по устройству с.-х. уголков при избах читальнях и включить в план работ создание популярных с.-х. библиотек при агропунктах и с.-х. кружках.

29. Выдающееся значение показательных мероприятий в проведении улучшений в крестьянское хозяйство заставляет этому роду агрономической работы уделить основное внимание, сама же методика проведения показания должна быть детально разработана.

30. В интересах привлечения к проведению показательных мероприятий наиболее сознательных и активных сил деревни необходимо, чтобы показания проводились, в первую очередь, в коллективных хозяйствах и хозяйствах членов с.-х. кружков.

31. В целях развития инициативы и самодеятельности населения, необходимо, чтобы показания устраивались в самом крестьянском хозяйстве, при непременном участии самого хозяина, причем, каждое отдельное показание должно являться одним из элементов коренного переустройства хозяйства.

32. При проведении мероприятий необходимо принять, как правило, чтобы каждое показание было основано на твердо установленных результатах местного опыта—данных опытных учреждений или наблюдений местных хозяев, недопуская элементов опыта при устройстве показаний в крестьянских хозяйствах.

33. Из отдельных показательных мероприятий, кроме основных показаний по полеводству, можно назвать устройство показательных кормлений показательных скотных дворов, мелкорайонных выставок по с.-х. выводок животных, прокатных и зерноочистительных пунктов, устройство случных пунктов и проч. Притом, следует обратить особое внимание на широкое осуществление с.-х. выставок, как мероприятий массового характера, вовлекающих в агрикультурную работу самые широкие слои земледельческого населения.

34. При проведении мероприятий агроперсонал должен опираться на

имеющиеся в его районе с.-х. кооперативы и коллективы увязывая свою повседневную работу с местными кооперативами, направляя и руководя их с.-х. мероприятиями.

35. Как общее положение—необходимо принять, чтобы каждое агрономическое мероприятие в конечном своем результате проводило к организации на местах различного рода с.-х. об'единений, каковые закрепляют, углубляют и продолжают начатую агроперсоналом работу.

По докладу о мероприятиях по развитию животноводства и коневодства в Сибири.

1. В современных экономических условиях основной товарной отраслью сибирского сельского хозяйства является продуктивное животноводство и, в особенности: а) молочное скотоводство, б) коневодство, в) свиноводство, и г) овцеводство, на развитие коих и должно быть обращено первостепенное внимание.

2. Статистическими данными отмечается определенное, по сравнению с 1923 г., численное увеличение всех видов животноводства и, в особенности—ремонтного молодняка, а в развитие травосеяния, в особенности в Западной Сибири, увеличивающее кормовой баланс страны, создает прочную базу к увеличению животноводства и в дальнейшем, а потому главное внимание должно быть обращено на качественное улучшение скота и увеличение его продуктивности путем улучшения условий содержания, кормления и разведения.

3. Главнейшими и первоочередными мерами в области улучшения сибирского молодняка и увеличение его продуктивности являются: а) улучшение условий его содержания путем, главным образом, утепление скотных дворов, б) улучшения кормления, в смысле введения в кормовые рационы сильных кормов, кормовых трав и корноплодов и распространения метода правильного кормления путем широкой организации показательных кормлений по весу и удою, в) обеспечения молочных стад хорошими быками—производителями путем отбора и одобрения удовлетворительного бычьего и маточного материала, имеющегося у населения использования хорошего племенного молодняка городских молочных стад, устройства конкурсов выращивания бычьего молодняка, бычьих питомников, выставок и выводок, устройство бычьих случных пунктов и проч. и, наконец, широкой организации контрольных скотоводческих союзов.

4. Изучение сибирского крупного рогатого скота и отродий, могущих служить улучшающим материалом, в целях выяснения ценных качеств и свойств скота, и установление наиболее правильных, рентабельных и целесообразных способов его кормления, содержания и методов разведения—является одной из серьезных мер в деле улучшения сибирского молочного скотоводства и может быть достигнуто лишь при организации скотоводческих опытных отделов при сибирских областных опытных сельско-хозяйственных станциях. В этих же целях признать необходимым выработать одну общую по Сибири программу обследования крупного рогатого скота, в соответствии с особенностями отдельных губерний.

5. В области коневодства—признать, что задача коневодства Сибири—улучшить местную крестьянскую лошадь путем подбора и надлежащего воспитания и, с помощью прилития крови рысака, создать из нее хорошую, пригодную для с.-х. работ лошадь и в качестве боевого коня. Для достижения этой задачи, необходимо: а) широкое выявление одобренных жеребцов, б) улучшение и расширение Губконзаводов, и Губзазконюшен, одновременно поднять на должную высоту дело конских состязаний на губернских ипподромах, в) планомерная организация конских случных пунктов, выводок и выставок молодняка, беговых и др. испытаний г) широкая организация в коневодных районах коневодных товариществ, путем оказания им известных преимуществ в сбыте и льгот по госналогу и д) не имея возможности полностью

обеспечить потребность Сибири в случных пунктах, принять меры к организации пунктов искусственного оплодотворения маток с привлечением к этой работе ветперсонала.

6. В целях упорядочения дела сибирских конных заводов, Сибземуправлению необходимо: а) пересмотреть их штаты, б) выяснить и установить основное направление и нормальный штат племсостава каждого конного завода, в) целесообразность существования отдельных конзаводов и возможность открытия новых и г) произвести перегруппировку между ними наличного племенного материала, в соответствии с особенностями того или иного района, дав основное направление конзаводу.

7. В целях разведения ремонтной кавалерийской лошади обратить особое внимание на Кузнецко-Щегловский район Томской губ. и Горный Алтай и теперь же, совместно с Военным Ведомством, принять меры к устройству там племенных рассадников и случных пунктов, использовав для этого племенной материал, отпускаемый Наркомземом, и путем широкой организации коневодных Товариществ. Для установления стандартности Минусинской лошади создать авторитетную комиссию, с участием представителя военного ведомства, и произвести обследование Минусинских коневодческих районов, главным образом—Хакасского района.

В целях согласованного и планомерного проведения этих мероприятий в жизнь, признать необходимым создать при Уполнаркомзема по Сибири особую Комиссию из специалистов Сибземуправления и представителей Сибирского Военного Округа.

8. В области развития свиноводства признать необходимым: а) производство экспортной свинины (Бекен) б) организация губернских опорных племенных свиных разсадников белой, крупной английской свиньи и оркширов в совхозах, коммунах, и сельско-хозяйственных коллективах, и племенных гнезд и случпунктов, в особенности при маслодельных артельных заводах.

9. В области развития и улучшения овцеводства, придавая этой отрасли животноводства, при условии необходимого улучшения крестьянской сибирской шерстной овцы, крупного экономического значения, признать необходимым обратить внимание, прежде всего, на улучшение сибирских отродий шубной овцы путем устройства племенных рассадников, в целях отбора, типирования и распространения их влияния, как улучшающего материала, путем отпуска из этих рассадников племенных экземпляров крестьянскому населению.

Вместе с тем, в целях улучшения крестьянской шерстной овцы и, в соответствующих районах—мериносом, обратить внимание на создание трудовых крестьянских овцеводческих товариществ, с отпуском им, на льготных условиях, племенного—материала из овцеводческих хозяйств Сибсельтреста.

10. В области развития и улучшения пчеловодства—признать, что главным мероприятием является распространение рамочных ульев и замена ими колодных, путем организации в пчеловодных районах кооперативных мастерских по выделке рамочных ульев и искусственной вощины, учебно-показательных ласек и пчеловодных товариществ, с организацией кооперативного сбыта продукции пчеловодства.

По докладу о мероприятиях по борьбе с засухой в районах сухих степей Западной Сибири.

1. Засушливые районы Западной Сибири—Славгородский и Рубцовский уезды, являясь районами недавнего заселения, чрезвычайно быстро вошли в сельско-хозяйственную культуру и в короткий срок дошли до кризиса форм залежной системы, с большой распашкой земель кратким сроком залежей и резко выраженным односторонним зерновым направлением хозяйства.

2. Формы, в которые вылилось сельское хозяйство этого района, не со-

ответствуют природным и экономическим условиям, что является основной причиной постепенного упадка хозяйства данного района.

3. Сельское хозяйство засушливого района может быть выведено из состояния кризиса лишь путем системы экономических и агротехнических мероприятий, направленных к рационализации хозяйства, отнюдь не вступая на путь его экстенсификации, что вызвало бы массовое выселение и резкое сокращение продуктивности.

4. Мероприятия по поднятию сельского хозяйства в этом районе распадаются на две основных группы: а) мероприятия органического характера, направленные к коренному переустройству сельского хозяйства района; б) мероприятия, по преимуществу спорадического характера, направленные к прекращению дальнейшего распада хозяйства и созданию экономического равновесия, при котором только и возможно проведение мероприятий первой группы.

5. В мероприятиях, направленных к коренной реорганизации хозяйства, признать своевременным, целесообразным и единственно правильным—произвести перестроение сельского хозяйства районов сухой степи Славгородского и Рубцовского уездов, по принципам паротравопольной системы, с приданием хозяйству животноводческого уклона, для каковой цели необходимо:

а) широкое проведение работ по внутринадельному землеустройству, с отпуском долгосрочного землеустроительного кредита;

б) проведение мелиоративных, главным образом, обводнительных работ, связав их с землеустройством и подкрепив отпуском достаточных долгосрочных кредитов;

в) расширение посевной площади многолетних трав и снабжение населения семенами этих трав;

г) расширение озимого клина;

д) распространение засухоустойчивых сортов яровых хлебов;

е) распространение и введение в систему культурного парования кулисных паров, с посевами подсолнечников и кукурузы, зяблевой вспашки и т. п

ж) применение улучшенных технических приемов культуры полевых растений, в частности, широкорядного посева и заключения всех этих мероприятий в рамки определенных севооборотов;

з) развитие сети зерноочистительных пунктов через систему с.-х. кооперации;

и) широкое проведение мер борьбы с вредителями с.-х. растений;

к) создание снегозадерживающих древесных опушек;

л) развитие товарного маслоделия и мясошерстного овцеводства, со всеми мероприятиями, способствующими повышению продуктивности этих отраслей.

6. Развитие всех указанных выше мероприятий возможно лишь при укомплектовании низовой сети земельных работников, для чего необходимо, в течение ближайших же месяцев, доведение до нормы агрономического персонала и увеличение числа участковых землеустроителей и ветврачей, по числу укрупненных волостей.

7. Скорейшее завершение организации сети кредитных товариществ, с выделением в их основные капиталы и оборотные средства необходимых кредитов.

8. Создание сети семенных и машинных товариществ, а также товариществ по совместной обработке земли.

9. Омской опытной станции усилить работу по семеноводству, изысканию и аклиматизации наиболее пригодных для районов сухой степи многолетних трав, выведение сортов засухоустойчивых хлебов и выявлению рентабельности севооборотов, рекомендуемых для засушливых районов, при применении различных приемов обработки почвы и ухода за культурами.

10. Признать необходимым организовать, в первую очередь, опытные учреждения в районах сухих степей Западной Сибири для всестороннего изучения в них сельского хозяйства.

11. В течение зимнего периода разработать перспективные пятилетние планы развития сельского хозяйства по Славгородскому и Рубцовскому уездам, отдельно от общегубернских планов, включив в них и планы кредитных и кооперативных учреждений и организаций.

12. Все мероприятия, клонящиеся к переустройству сельского хозяйства засушливых районов на принципах паротравополья, мыслимы и возможны лишь при создании благоприятной экономической базы в самом крестьянском хозяйстве, а потому Сибирское Совещание земельных работников находит необходимым оказать этим районам широкую финансовую и материальную помощь, которая в главнейшем может сводиться к следующему:

а) признание пострадавшими от недорода не только Славгородского уезда, но и четырех укрупненных волостей Рубцовского уезда, по своему пространству занимающих 13.000 кв. верст, с 178.000 населения, с применением к этим волостям соответствующих льгот;

б) провести в Славгородском и Рубцовском уездах усиленное снабжение средствами низовой сети Сибселькредита, Сибсельскосоюза, Маслоцентра и Сибгоссельхозсклада, для проведения работы этими организациями по строго согласованному с Земорганами единому плану;

в) признать необходимым дополнительный отпуск кредитов. согласно плана Сибземуправления, на выдачу на льготных условиях ссуд наиболее пострадавшим крестьянским хозяйствам для прокорма рабочего и продуктивного скота—Славгородского уезда, в сумме 610.000 руб. и Рубцовского—324.000 руб., и дополнительный отпуск кредитов для выдачи на льготных условиях ссуд на покупку лошадей безлошадным хозяйствам для первого уезда 80.000 руб. и для второго уезда—124.000 р.

г) облегчить условия покупки некоторых видов с.-х. инвентаря (плуги, культиваторы, сеялки, сортировки) для крестьян Славгородского и Рубцовского уездов, путем уменьшения задаточных сумм, понижения учетного процента и удлинения сроков по платежам, изыскав для этой цели долгосрочный кредит.

13. Признать необходимым для удержания посевной площади Славгородского и Рубцовского уездов на уровне площади 1924 года ввоз семенного материала в эти уезды; в размерах до 1,500.000 пудов.

14. Для предупреждения спекулятивного вздутия цен на хлеб принять своевременные меры к образованию в пострадавших от недорода районах хлебофуражного регулирующего фонда.

15. В виду того, что лесозаготовительные, лесные и лесоустроительные работы являются наиболее легкими, в смысле их организаций для оказания помощи населению, пострадавшему от неурожая в Славгородском и Рубцовском уездах и, т. к. расходы на лесозаготовительные и лесные работы почти полностью уходят на оплату рабочим, а на лесоустроительные—до 70%, Совещание находит необходимым их срочную организацию в указанных уездах и просит СЗУ войти с ходатайством в СРК об отпуске средств на организацию этих работ, в размерах, исчисленных соответствующими сметами Алтайского и Омского ГЗУ.

Исчисленные сметами средства на производство лесозаготовок необходимо получить ввиде ссуды, на время—до реализации продукции.

Ссуды же на лесные и лесоустроительные работы д. б. покрыты из сметных ассигнований НКЗ, с чем одновременно поставить вопрос перед ЦУЛ.

По докладу об организации борьбы с вредителями сельского хозяйства Сибири в 1924/25 году.

1. Принимая во внимание, что вредители и болезни сельско-хозяйственных растений имеют в Сибири важнейшее значение, как фактор, понижающий общее благосостояние сельского хозяйства, признать, что земельные органы Сибири должны обратить на мероприятия по борьбе с вредителями, и особенно с головней, самое серьезное внимание.

2. При выработке форм организации противоголовневой компании на 1924/25 год должны быть приняты во внимание и учтены нижеследующие факторы: а) повсеместное распространение головни, вызывающее необходимость одновременного развертывания работ в тысячах поселках разбросанных по всей огромной территории Сибири, б) краткость сезона работ, совпадающую с сезоном посевной компании и в) простоту и несложность техники протравливания зерна.

3. Исходя из вышеизложенного при выработке форм организаций противоголовневых работ, необходимо стремиться к тому, чтобы вызвать у населения самодеятельность и сознание целесообразности и возможности самостоятельного протравливания зерна формалином, что может быть достигнуто путем широкого демонстрирования названных работ и привлечения к ним сельских десятников из среды самого крестьянского населения.

4. В работах по борьбе с головней самое деятельное участие должны принять райисполкомы, волостные ячейки РКП и РЛКСМ, сельскохозяйственная кооперация, сельско-хоз. советы и кружки, а также организация Доброхима. Приэтом, план работ по борьбе с головней сельскохозяйственной кооперации и др. организаций должен быть связан и согласован с общим планом работ Губземуправлений и уземуправлений В первую очередь должны быть очищены от головни семена, поступающие населению в порядке семссуды.

5. Принимая во внимание, что работа по борьбе с головней в Сибири еще не вышла из стадии демонстративно-показательной, является совершенно необходимым, в интересах дела,— бесплатная выдача крестьянскому населению формалина и в 1924/25 году.

6. Учитывая возможность, вследствие продолжительного хранения в холодных складах, изменения химического состава формалина, организовать качественную его поверку, чтобы не допустить использования для противоголовневых работ текущего года явно недоброкачественного формалина и в дальнейшем. обратить внимание Госсельхозсклада и Сельскосоюза на необходимость приобретения исключительно доброкачественных партий формалина, снабженных соответствующими фабричными свидетельствами.

7. В связи с наметившимся распространением амбарных вредителей, перед земельными органами Сибири встает вопрос организации борьбы с ними в условиях сельского хозяйства.

8. Руководство и проведение всех работ по борьбе с вредителями сельского хозяйства на местах должно быть возложено на участковых агрономов.

9. Чтобы придать всем практическим мероприятиям по борьбе с вредителями сельского хозяйства прочный фундаменд и поставить их на твердый и правильный путь, параллельно с работами прикладного характера, должны быть развиты работы научно-исследовательские по изучению степени распространения отдельных вредителей и болезней растений и изыскания мер борьбы с ними, доступных в условиях сельского хозяйства.

Приэтом на первое место в области энтомологии должно быть поставлено изучение проволочного червя и хлебных блошек, имеющих в Сибири большое значение и с которым до настоящего времени нет доступных мер борьбы, а в области фитопатологии—изучение ржавчины хлебных злаков и продолжение начатых работ по установлению зависимости развития головни от различных полеводственных факторов метеорологических условий.

10. Научно-исследовательские работы Краевой Стазра и губернских должны быть согласованы с соответствующими работами опытных сельско-хозяйственных станций.

По докладу о перспективах снабжения сельского хозяйства инвентарем и семенами.

1. Сибирское сельское хозяйство, не имевшее рациональной системы хозяйствования и, в частности, системы полеводства, всегда увеличивало свою общую продукцию за счет расширения запашки, что отчасти вызывалось недо-

статком рабочих рук и краткостью периода полевых работ. Кризис сельского хозяйства, переживаемый за последнее время, коснулся в значительной степени и мертвого инвентаря, сокращение которого произошло в больших размерах. Поэтому в настоящее время восстановление сель. хозяйства находится в большой зависимости от восстановления сел.-хоз. инвентаря и доведения его до степени полного насыщения.

2. Наряду с этим, отмечая новую фазу эволюции сибирского крестьянского хозяйства в сторону его рационализации, Совещание полагает необходимым обратить особое внимание на подбор с.-х. машин и орудий, включив в ассортимент их мало распространявшиеся до сего времени машины для рациональной обработки и ведения сел. хозяйства.

3. Принимая во внимание, что многие с.-х. машины до сего времени в условиях сибирского хозяйства не испытаны, признать необходимым всестороннее изучение и испытание работы новых машин, а также организацию показательных демонстративных работ и инструктажа населения со стороны Госсельсклада.

4. Испытание следует проводить на Омской машиноиспытательной станции, на полеводственных отделах прочих станций и агроучастках, а пропаганду—через агроперсонал, для чего необходимо снабжение агропунктов, соответствующими пособиями ввиде моделей новых машин, специальной литературы, диаграмм, плакат и проч., за счет постоянных отчислений из прибылей Госсельсклада.

5. Столь серьезная и сложная задача в деле рационализации сел.-хоз. инвентаря сугубо обязывает Госсельсклад вести свою работу в тесном контакте с Земорганами, увязывая все свои планы по снабжению во всех деталях с планами последних, а в деле снабжения с сел.-хоз. коопераций, в целях приближения инвентаря к крестьянскому населению.

6. Наряду с обеспечением новыми машинами, восстановление старого инвентаря путем организации сел.-хоз. кооперацией ремонтных мастерских и кузниц и снабжение запасными частями, является не менее важной задачей момента.

7. Предусматривая, что распространение новых и сложных машин вызовет потребность в кредитах, с'езд полагает необходимым и своевременным обеспечение машиноснабжения целевыми кредитами в широких размерах.

8. В целях облегчения населению приобретения инвентаря и наиболее производительного его использования, необходимо содействовать образованию на территории Сибири сети машинных товариществ и разработать систему льгот по приобретению машин и орудий, увеличив долгосрочный кредит и понизив посреднический % и накладные расходы.

9. Принимая во внимание, что русские заводы не в состоянии выполнить заказов и удовлетворить полностью потребности населения в инвентаре, необходимо расширить ввоз иностранных машин, тем более, что в настоящее время иностранные заводы, как, например, германские, вырабатывают вполне соответствующие местным условиям машины и отпускают их на доступных условиях.

10. Испытание новых машин и орудий и ознакомление с работой их населения потребуют наличности целого кадра специалистов, начиная от высоко квалифицированных и кончая инструкторами-монтерами, а так как дело со специалистми-машиноведами и инструкторами и в прежнее время обстояло весьма слабо, то теперь в самом срочном порядке необходимо озаботиться подготовкой соответствующего кадра специалистов по машиноведению различных квалификаций.

11. Малые урожаи, низкая товарность хлебного зерна, происходят, главным образом, от вырождения семматериала, находящегося у крестьянского населения, поэтому замена его чистосортными семенами является крайней необходимостью для приобретения каковых семян должен быть отпущен соответствующий кредит Сиб. О-вом с.-х. кредита.

12. Мощная и единая организация по закупке и распределению чисто

сортных семян должна сыграть огромную роль в деле под'ема доходности полеводства, поэтому Госсельскладу, как хозяйственному органу НКЗ, параллельно с машиноснабжением, надлежит усилить работу по снабжению чистосортными семенами, авансируя в нужных случаях, производителей и кредитуя на льготных условиях потребителей семян, проводя эту работу по плану, утверждаемому ежегодно Сибземуправлением, выполняя ее на местах через с.-х. кооперацию, связавшись с Земорганами на местах.

По докладу о задачах совхозов в деле развития сельского хозяйства Сибири и их взаимоотношениях с Земорганами.

1. В деле развития и улучшения сибирского сельского хозяйства, совхозы, об'единенные по губерниям в тресты, могут и должны иметь большое агрикультурное значение, а потому необходимо:

а) улучшить их хозяйственное оборудование инвентарем и, в особенности, сельско-хозяйственными и жилыми постройками, путем оказания им на это дело долгосрочного кредита;

б) усилить их оборотные средства путем оказания кредита краткосрочного;

в) улучшить организационно-хозяйственную сторону дела подбором соответствующего административного и технического персонала с агрономическим образованием и необходимым практическим стажем и

г) упорядочить их отчетность и счетоводство.

2. Признать, что составление перспективных и организационных планов есть важнейшая и неотложная работа по трестированным совхозам. Организационные планы должны быть разработаны, как для каждого совхоза, так и их отдельных групп. Они должны составляться на основе законченного хозяйственного расчета, соответствовать местным естественно-историческим и экономическим условиям, исходить из реальных возможностей, быть увязаны с общими местными планами Земорганов и выявлять определенно, как основное их направление совхозов, так и самую их жизнеспособность.

3. В целях увеличения агрикультурного значения совхозов необходимо: а) чтобы они были соответствующим образом оборудованы технически и рационально организованы экономически, б) чтобы получающаяся в них основная товарная продукция (чистосортные семена и племенной скот), путем планового распределения и организованного сбыта, шла исключительно для улучшения крестьянских хозяйств, в) чтобы в них местным агрономическим персоналом могли проводиться различные агрикультурные мероприятия, особенно необходимые для данного района (прокатные, зерноочистительные и случные пункты, ремонтные мастерские, выставки и проч.). Проведение этих мероприятий не должно обременять расходных смет хозяйства, и не мешать их нормальной хозяйственной работе.

4. Признать, что основная задача совхозов, Губсельтрестов—репродуцировать чистосортный семянной материал и выращивать сверх-ремонтный племенной молодняк того или иного вида животных для снабжения им крестьянских хозяйств. Эти виды своей основной товарной продукции каждый совхоз обязан развить до возможного максимума, определяемого наличием его хозяйственных рессурсов и возможностей, путем организации соответствующих севооборотов и устройства соответствующих племенных рассадников. Все другие отрасли являются второстепенными, подсобными и могут иметь место лишь при безусловной их рентабельности и, как доходные статьи хозяйства, служат лишь для его развития и усиления его основных и оборотных средств.

5. Признать, что основной задачей Сибсельтреста является улучшение его мериносового стада и увеличение его до пределов, определяемого наличием его земельных площадей, согласно производственных и перспективных планов и реальных хозяйственных возможностей, в целях получения наибольшего количества сверхремонтного мериносового племенного материала для це-

лей массового улучшения крестьянского грубошерстного овцеводства. Сибсельтресту оно необходимо не только, как продуцент шерсти, но, главным образом, как ценный племенной рассадник мериносовой овцы.

Сохранение и улучшение своих продуктивных стад, кои могут играть роль племенных рассадников для улучшения местного крестьянского молочного скота, а также и репродуцирование чистосортного семенного материала, что входит в задачу хозяйственной деятельности Сибсельтреста, но они являются второстепенными и, во всяком случае, не должны ослаблять главную его задачу—развитие мериносового овцеводства.

6. Признать, что взаимоотношения трестированных совхозов с Земорганами должны определяться: а) рассмотрением и утверждением их хозяйственных и денежных отчетов и организационных и операционных планов и б) наблюдением за их выполнением планов, в особенности, в части касающейся проведения агрикультурных мероприятий, а также и за распределением их основной товарной продукции среди крестьянского населения.

Операционно-хозяйственная работа Сельтрестами ведется вполне самостоятельно.

По докладам о работе и достижениях опытных учреждений Сибири.

1. Совещание признает необходимым констатировать следующие неблагоприятные и тяжелые условия деятельности сибирских опытных учреждений:

а) недостаточное количество опытных учреждений в Сибири и необслуженность опытными учреждениями некоторых районов, имеющих большое значение в экономической жизни Сибири;

б) отсутствие в системе областных опытных станций некоторых отделов вызываемых основными условиями развития сельского хозяйства области;

в) почти полное отсутствие при областных опытных станциях лабораторного оборудования;

г) трудность осуществления планомерной организации персонала, вследствие незначительного вознаграждения научным сотрудникам и вследствие неожиданных жестких сокращений штатных ассигнований;

д) недостаточность материальных средств для установления систематической и широкой связи опытных учреждений с общественной агрономией и крестьянством.

2. С'езд, вместе с тем, считает необходимым отметить, что сибирские опытные учреждения в программе своей работы учитывают нужды и запросы местного сельского хозяйства, а достижения сибирских опытных учреждений могут уже быть рекомендуемы населению и значительно способствовать поднятию производительности сибирского крестьянского сельского хозяйства.

3. С'езд считает необходимым отметить, что, благодаря деятельности сибирских опытных учреждений, имеются определенные факты значительного внедрения в крестьянское хозяйство Сибири травопольных севооборотов, сортового семенного материала и улучшенных приемов полеводства.

По докладу об установлении нормальной сети опытных учреждений в Сибири.

1. Учитывая работы по районированию Сибири, выполненные предыдущими Сибирскими Совещаниями по опытному делу (в г. Омске в 1920 году и в 1921 г., в Иркутске в 1922 г.), Совещание признает, что намеченные ранее области в первом приближении являются правильными и приемлемыми для установления нормальной сети опытных учреждений и в грубых контурах могут быть зафиксированы в следующем виде:

а) **Западно-Сибирская область**, охватывающая степные и лесостепные равнинные пространства (Омская, Новониколаевская губ. до р. Оби);

б) Средне-Сибирская область, охватывающая районы открытой тайги, подтаежные и лесостепные, находящиеся в пределах Зап.-Сибирской низменности и Средне-Сибирского плоскогорья (от р. Оби до реки Кан, Енисейской губернии).

в) Восточно-Сибирская область, охватывающая районы открытой тайги и восточной лесостепи, расположенные в области первичного поднятия Азиатского материка (от реки Кан до Яблонового хребта).

2. Намеченная предыдущими Совещаниями область Алтайско-Саянской системы, подлежащая особому научному исследованию, должна иметь свой научно-исследовательский центр. Впредь же, до организации научно-исследовательского областного центра, эта область обслуживается районно-опорной станцией, находящейся под научным руководством Зап.-Сибирской областной станции. В интересах более полного обслуживания важнейших отраслей местного сельского хозяйства, представляется необходимым в ближайшее же время открытие при этой станции всех основных отделов.

3. Разработка сети районных опытных учреждений внутри областей поручается, под общим руководством Сибземуправления, областным опытным станциям, а в отношении Алтайской области, разработка возлагается на Западно-Сибирскую станцию, причем, на Алтайское Губземуправление возлагается обязанность представить для этого все необходимые материалы и свои соображения о желательной сети районных опытных учреждений.

4. Разработка проекта сети районных опытных учреждений областными станциями должна быть произведена на основании естественно-исторического и экономического районирования, не позднее 15 марта 1925 г. Ввиду отсутствия материалов у Средне-Сибирской опытной станции для проектирования сети районных опытных учреждений на территории Томской губернии, обязать Томское ГЗУ представить не позднее 15 января в областную станцию все имеющиеся материалы по естественно-историческому и экономическому обследованию губернии и дать свои соображения по вопросу о сети районных опытных учреждений в пределах губернии, а также обязать Зап.-Сибирскую областную станцию дать копии материалов естественно-исторического районирования.

5. Окончательное согласование проекта сети опытных учреждений произвести в Областном Научном Бюро в расширенном составе, с привлечением специалистов.

6. В основу работ для областных станций Сибири принимается:

а) **По Западной Сибири**—1) изучение и разработка вопросов организации паро-травопольного хозяйства взамен отживающей залежной системы, 2) изучение и установление рентабельных приемов возделывания и наиболее урожайных и подходящих к местным условиям сортов пшеницы, как одного из главнейших товарных продуктов Западной Сибири, 3) изучение и разработка вопросов молочного хозяйства и маслоделия, а также и других вопросов животноводства, 4) изучение и разработка вопросов машинизации и механизации сельского хозяйства.

б) **По Средней Сибири**—1) всестороннее изучение технических приемов возделывания и первичной обработки льна и конопли, для культуры коих в области имеются исключительно благоприятное условие, 2) изыскание рациональных приемов содержания и воспитания животных и связанный с этим вопрос о расширении и улучшении кормовой площади, 3) в связи с поставленными задачами выдвигаются вопросы паротравополья, гарантирующие места в севообороте для технических культур и улучшения кормовых условий.

в) **По Восточной Сибири**—1) изучение вопросов животноводства, 2) изыскание рациональных приемов возделывания технических культур, 3) исследование вопросов кормодобывания, 4) изучение пригодных для области паротравопольных севооборотов.

7. Принимая во внимание, что в каждой из выделенных в настоящее

время обширных естественно-исторических областей Сибири имеются районы резко отличающиеся между собой по условиям, характеру и развитию сельского хозяйства, Совещание признает необходимым в таких обособленных районах учреждение районных опытных станций, с соответствующими отделами для всестороннего изучения и освещения вопросов сельского хозяйства района, соответственно особенностям его и ударным заданиям развития сельского хозяйства в нем.

8. Первоочередными задачами, стоящими перед земельными органами в развитии опытного дела Сибири, необходимо считать:

1) Надлежащее оборудование существующих областных опытных станций лабораторной и научно-исследовательской обстановкой и всемерное укомплектование их соответствующими работниками.

2) Организация новых отделов при Западно-Сибирской Областной станции—метеорологического, экономики, животноводства и садово-огородного, при Средне Сибирской Областной станции—экономики и метеорологического; при Восточно-Сибирской Областной станция—метеорологического, животноводственного и восстановление отд. экономики.

3) Преобразование Минусинского опытного поля в районную станцию, с дополнительным приданием ей полеводственного отдела.

4) Открытие Алтайской опытной станции, с отделами полеводства и животноводства.

9. При определении первоочередности открытия новых опытных учреждений должны быть положены в основу ближайшие перспективы развития товарности хозяйства района, а установление первоочередных заданий районных опытных учреждений должно основываться на вопросах тех отраслей хозяйства, кои имеют наибольшую степень товарности.

10. Финансовый план сети Сибирских опытных учреждений должен быть составлен Сибземуправлением, а все материалы по типовому оборудованию и проектируемые станциями сметы должны быть представлены областными станциями к 15 марта 1925 года.

11. На производство естественно-исторического и экономического районирования и на составление проекта сети опытных учреждений и составление финплана **потребуется 6000 рублей**, каковую сумму просить Сибземуправление изыскать.

12. К разработке сети опытных учреждений привлечь все ГубЗУ и агрономические организации, приняв меры к тому, чтобы проекты сети опытных учреждений были обсуждены на губернских агрономических Совещаниях.

13. В виду чрезвычайной важности правильной организации сети опытных учреждений в деле восстановления и развития Сибирского хозяйства, признать необходимым самое широкое привлечение государственных, кооперативных и общественных организаций к участию в деле создания сибирской опытной организации; в этих целях поручить Сибземуправлению обратиться к сибирским учреждениям—Маслоцентру, Сибсельскосоюзу, Сибселькредиту, Сибсельтресту, Губсельтрестам, Госсельхозскладам и др. с просьбой принять участие в разработке сети и выработке заданий, а равно и оказать материальную помощь, могущую обеспечить более быстрое осуществление сети и расширение работы опытных станций.

По докладу о плане развития семенного дела в Сибири.

1. Применение (технически и экономически) рациональных приемов полеводства и внедрение рациональных сортов—два могучих фактора повышения производительности земледелия.

Дальнейшее направление сельского хозяйства Сибири, переживающего в настоящее время кризис залежной системы, в очень сильной степени зависит от удачного подбора травяных культур, культур для пропашного клина и широты развития семеноводного дела.

Селекция и размножение сортов приобретает решающее значение в установлении новых форм сельского хозяйства Сибири.

2. Селекционные отделы опытных станций в своих выводах должны опираться на сортоиспытания, проводимые сортоиспытательной сетью районных опытных полей и участков, на результаты показательных участков агрономической сети и широко-распространенной сети корреспондентских посевов в крестьянских хозяйствах. Таким порядком определится география пригодности сорта и завоевавший признание сорт может быть внедрен в массовое сельское хозяйство.

3. Высокоурожайные сорта должны целиком заменить существующие в массовом крестьянском хозяйстве. Необходимо довести до массового крестьянского хозяйства сорта в возможной чистоте и по наиболее дешевой цене. Сорт, выведенный непосредственно селекционным отделом, имеет первоначально высокую стоимость. Выброшенный в незначительном количестве в крестьянское хозяйство селекционный чистосортный материал неминуемо растворится в массе несортового материала и утратит свое значение.

Поэтому внедрение селекционного материала в толщу сельского хозяйства от селекционного отдела должно проходить через ряд промежуточных продукций, в целях умножения его и удешевления.

4. Схема размножения и внедрения селекционного материала должна быть такова:

селекционный отдел (поля размножения малого масштаба):

I—репродукция—Маточный питомник при селекционном отделе опытной станции (продукция в десятках пуд.).

II—репродукция—рассадник, призванный обслуживать семхозы всего района опытной станции и находящийся под постоянным наблюдением опытной станции (продукция в тысячах пудов).

III—репродукция—семхозы ГЗУ губерний, входящих в обслуживаемый станцией район (продукция в десятках тысяч пудов).

IV—репродукция—колхозы и семтоварищества (продукция в сотнях тысяч и миллионах пудов), откуда семматериал поступает во все крестьянские хозяйства.

Примечание к п. 4. В тех губерниях, где семхоза ГЗУ нет, или их недостаточно, III репродукция может быть возложена на колхозы, семтоварищества и передовые крестьянские хозяйства.

При возможности планомерного удовлетворения селекционным семматериалом всей посевплощади крестьянского хозяйства через III репродукции, организация IV репродукции выпадает из схемы.

5. Наиболее высокая стоимость селекционного материала в первых репродукциях последовательно удешевляется в дальнейших репродукциях.

Примерная расценка селекционного материала такова:

1 пуд. селекц. материала I репрод. расценивается за 3 пуда прод.
1 » » » II » » » 2 » »
1 » » » III » » » 1,50 п. »
1 » » » IV » » » 1,25 п. »

По такой схеме крестьянское хозяйство получает высокоурожайный материал по очень сходной расценке.

6 Инструктирование и контроль по III репродукции осуществляется селекционными отделами опытных станций через соответствующих специалистов, с возложением расходов по инспектированию на семхозы и организации ведущие третью репродукцию. Инструктирование IV репродукции осуществляется под руководством специалистов по семенному делу ГЗУ, участковыми агрономами. Расходы по инструктированию репродукции относятся на средства организации, распределяющей IV продукции.

Общее руководство семеноводным делом в Сибири возлагается на СЗУ.

7. Распределение мрепродуцируемого чистосортного селекционного семматериала должно проходить в строго плановом порядке. Органами заготовки и распределения должны быть только две организации: п/отд. семссуды и Госсельсклад. П/отд. семссуды, имеющий дело с массовым крестьянским хозяйством, заготовляет семматериал IV репродукции и распределяет его среди населения. Госсельсклад заготовляет семматериалы II и III репродукци и распределяет по ежегодно устанавливаемому плану между совхозами и по организациям IV репродукции.

8. Финансовая поддержка (кредитования) организаций IV репродукция оказывается Селькредитами.

Ввиду того, что организации II и III репродукции не обладают в достаточной степени основным и оборотным капиталом, в целях развития и упрочнения семеноводного дела в крае и в целях удешевления репродукции, указанные организации должны иметь целевые долгосрочные кредиты из с.-х банка, краткосрочные из Селькредита и авансы, под репродукцию, через Госсельклад и п/отд. семссуды.

9. Для успешного развития семенного дела в крае необходимо усиление работ селекционных отделов и маточных питомников опытных станций. В этих целях Госсельсклад выделяет 25% от чистой прибыли по семенным операциям, каковые поступают различным станциям, пропорционально оборотам вклада по семенным операциям в районе станции.

10. Организационная схема семеноводного дела Зап. Сибири: Маточный питомник передается опытной станции, с возложением лежащих на нем долгов по целевому кредиту на Госсемкультуру и с переводом его на госбюджет. Элита обращается в областной З. Сиб. рассадник.

В качестве семхозов должны быть выделены следующие совхозы: 1) в Омской губ. совхоз № 14 в 6411 дес., с большим запасом целинных земель; семхоз № 27 (ныне рассадник Гсссеменоводства) в 2092 д., совхоз № 29 в 4174 дес. и совхоз № 26 („Возрождение") в 8000 дес. с большим запасом многолетних залежей и № 22 с 7000 дес., 2) в Ново-Николаевской—„Луч и смычка", 3) в Алтайской губ.—Павловский совхоз в 4500 дес. Плотавский совхоз в 4447 дес. и Бийский семхоз.

Семхозы и Семтоварищества должны быть ячейками сети, равномерно распределенными по всей территории З. Сибири, близко соприкасаясь со всей массой крестьянских хозяйств.

11. Схема семеноводного дела в средней Сибири:

Областная станция имеет 3 питомника: при Казачинском поле—150 дес. при станции Красноярской, и при Минусинском опытном поле 120 дес.

Роль рассадника выполняет ферма Техникума в 500 дес. при Красноярске, Военсовхозе, в 400-500 дес. при Минусинске, и Военсовхозе в 80 дес. (орошаемый) при Красноярске.

В качестве семхозов III репродукции являются—Рождественский совхоз в 1000 дес. (Канского уезда), Филимоновская ферма (Канский уезд) в 500 дес, Назаровская ферма (Ачинский уезд) в 200 дес, Учумский совхоз Сибсельтреста (Минусинск), Батеневский конзавод (Минусинск) и один из совхозов Томской губернии.

12. Схема семеноводного дела района Восточно-Сибирской станции—Маточный питомник при Тулунской станции в 100 дес. и Смоленский маточный питомник.

Роль рассадника выполняют: Баяндайский—50 дес. и рассадник Черемховского района.

IV-я репродукция выпадает, а III репродукция выполняется Военсовхозом и совхозом ЭПО при Иркутске, колхозами, семтовариществами и их союзами.

12. Для правильного функционирования и развития семдела в 1925 году должен быть оказан кредит Элите в 33000 руб.

Семхозам Омсельтреста	166000	руб.
Семхозам Алтреста	41500	„
Питомникам Средне-Сибирской станции	25000	„
Рассадникам	3400	„
Семхоз Енисейск. и Томской губ.	44000	„
Питомникам и рассадникам Восточно-Сибирской станции	49200	„

13. В целях планомерного развития семеноводного дела и получения надлежащего кредита, заинтересованные организации должны представить к 1 марта 25 года в СЗУ планы питомников, рассадников и семхозов.

14. Для кредитования учреждений, в целях развития семенного дела в Сибири, могут быть использованы средства Сибселькредита, предназначенные к выдаче ссуд, в целях внедрения, улучшения приемов обработки земли, для чего просить уполномоченного Наркомзема внести в Сибревком и НКЗ вопрос о переназначении указанных средств.

15 Как наиболее урожайные рекомендуются к размножению в 1925 году следующие сорта:

Для Западной Сибири. Пшеницы твердые: Екатеринославская, Малянопус, Кубанка; Мягкие пшеницы: Селекционная красноколоска, Дымчатая Ноэ. Овсы: Мутика, Краузе, Золотой дождь. Ячмень—Шевалье. Лен—Селекционный Долгунец. Просо—Сойотское. Горох—Маррофат. Озимая рожь—Омская, Куппинская и Петкусская. Кукуруза—Джигу и Белоярое пшено. Травы—Американский пырей и костер безостый.

Для Средней Сибири. Пшеницы: Хлудовка, Белоколоска, Улька, Синяя дама, Красноколоска крупнозерная. Овсы: Белый великан, Золотой дождь, Селекционный № 61, Кирше Пробштейнский. Просо—Оренбургское. Трава—Магар. Кукуруза—Местная, Мото, Безпичугская.

Для Восточной Сибири. Озимая рожь—Зеленозерная и желтозерная. Яровая пшеница—Прелюд, Ферругинаум, Селекционная. Овес—Ауреа. Ячмень—Червонец. Горох—Бета.

По докладу о связи опытных учреждений с общественной агрономией.

1. Отсутствие тесной органической связи в деятельности опытных учреждений и общественной агрономии является существенным недостатком работы той и другой организации.

2. В качестве основных и обязательных к немедленному проведению в жизнь, для установления этой связи, предлагаются следующие мероприятия:

а) Ежегодное и детальное обсуждение на агрономических совещаниях, при посредстве особых Комиссий, производственного плана работ опытных учреждений на предстоящий год.

б) Ежегодное и детальное обсуждение докладов опытных учреждений о их достижениях и выводах на агрономических Совещаниях, также с обязательным внесением их в особые Комиссии.

в) Ежегодное обязательное устройство агрономией ближайших участков, из передовых, более сознательных и просвещенных [крестьян своего участка, экскурсий на опытные учреждения, а также экскурсии и самих агрономов.

г) Обязательное устройство бесед опытниками и самими общественными агрономами в Домах Крестьянина, на губернских и уездных курсах и в агрономических участках о достижениях местных опытных учреждений.

д) Обязательное издание опытными учреждениями популярных бюллетеней по основным вопросам их достижений и обязательное участие опытников в местной периодической печати в целях популяризации достижений опытных учреждений.

е) Обязательное оборудование на счет местных средств плакатами, картограммами и коллекциями, иллюстрирующими достижения опытных учреждений как самих опытных учреждений, так и тех агрономических участков, где достижения эти являются проводимыми и осуществимыми в крестьянском хозяйстве.

ж) Обязательное устройство участковыми агрономами проверочных опытов при агропунктах, в колхозах и совхозах, и показательных посевов в крестьянских хозяйствах.

з) Предоставление возможности опытным учреждениям ежегодного выпуска отчетов и сводок по своим работам.

и) Предоставление опытным учреждениям возможности содержания особого специалиста для установления связи опытных учреждений с населением и общественной агрономией.

3. Дополнительными и более трудно осуществимыми при настоящих условиях мероприятиями для этой цели являются:

а) устройство демонстрированных участков на территории опытных учреждений свободной от постановки программных опытов.

б) Устройство коллективных опытов парсоналом опытных учреждений и агрономических участках.

в) Устройство курсов опытными учреждениями.

г) Устройство агрономических пунктов при опытных учреждениях.

4. В целях более успешного проведения в жизнь указанных мероприятий по установлению связи опытного дела с общественной агрономией, съезд считает необходимым ежегодное внесение с сметы ГЗУ особых ассигнований из местных средств на выполнение, по крайней мере, группы основных мероприятий, а также обращение к местным кооперативным и торгово-промышленным и кредитным организациям, связанным с сельским хозяйством об отпуске ими средств на проведение этих мероприятий.

РАЗДЕЛ III.

Ветеринарные мероприятия.

Резолюции по докладу об организации ветеринарной помощи населению.

Сибирское Земельное Совещание, констатирует, что при наметившемся скотоводческом направлении развития сельского хозяйства в Сибири особое значение получает охрана скотоводства от эпизоотии, издавна глубоко поражавших сибирское скотоводство и до настоящего времени наносящих значительный ущерб крестьянскому хозяйству.

Учитывая, что основной причиной такого положения является недостаточная и несоответствующая размерам и масштабу скотоводства ветеринарная организация, малочисленность квалифицированного ветперсонала—ветврачей, раскинутого на огромной территории, малая обеспеченность его, недостаточный отпуск средств и недостаточность общественности ветперсонала в работе и связи с местными административными, партийными, кооперативными и общественными организациями и учреждениями,—Сибземсовещание обращает усиленное внимание на скорейшее изжитие указанных недочетов и постановляет:

1) Ветеринарная помощь населению должна заключаться; а) в изучении, предупреждении и прекращении современными научными способами заразных и повальных болезней домашних сельско-хозяйственных животных, б) широкой и общедоступной организации лечебной помощи, в) организации ветсанитарного надзора за бойнями, заведениями по обработке продуктов животноводства и т. п. и г) распространение среди населения здоровых понятий по ветеринарии.

2) Основным принципом построения ветеринарной организации должно служить ее единство.

Должна быть единая государственная советская ветеринария, с юридической стороны основывающаяся на законоположениях Ветеринарного Устава. В своих разнообразных мероприятиях она должна быть сосредоточена в земельных органах,—распыление ее по другим учреждениям недопустимо.

3) В своих мероприятиях и практических работах ветеринария должна быть широко общественна.

Связываясь на местах с крестьянскими массами, увязывая свою работу с однотипными организациями Земорганов, она должна всегда отдавать себе отчет об экономическом значении своих работ и ориентироваться в сложившейся коньюнктуре с.-х. экономики.

4) Ветеринарная организация, как организация сельско-хозяйственная, направляет свою деятельность, строго сообразуясь с запросами на ветеринарную помощь сельского населения и с нуждами его скотоводства.

5) Ветеринарная помощь во всех ее видах должна быть бесплатна и общедоступна для крестьянского населения, так же бесплатным должен быть и отпуск лекарств.

6) Ветсрганизация строится по схеме областной, губернской, уездной и участковой. Каждое звено веторганизации, сохраняя свою самостоятельность в работе, об'единяется единым планом действий и работает под общим руководством и контролем выше стоящей веторганизации.

7) В основу организации всего ветеринарного дела должна быть положена ветеринарно-участковая сеть.

Только при законченной организации нормальной участковой сети возможна планомерная систематическая работа и всестороннее обслуживание и охрана крестьянского скота.

Все остальные формы организации должны быть заменены участковой системой.

8) В первые годы создания ветеринарного дела в Сибири ветучастковая сеть строится по признаку укрепленной волости. Местожительство участкового ветработника приурочивается к административному центру волости (района) или более значительному населенному пункту, представляющему собой бытовой центр. Необходимо об'единение ветпункта с местопребыванием других специалистов по сельскому хозяйству—участкового агронома и землеустроителя.

9) Во главе ветеринарного участка должен стоять научно и практически подготовленный ветеринарный врач, находящийся на уровне современного знания.

Помощниками ему при каждом ветучастке являются ветфельдшер и при амбулатории--служитель.

10) Недостаток ветеринарно врачебного персонала для заполнения всей сети, по числу укрупненных волостей и дефицитность местного бюджета допускают временную организацию самостоятельных ветфельдшерских участков, находящихся под руководством соседнего участкового врача. Срок заполнения всей сети ветврачебным персоналом определяется в три года.

11) Ветеринарный пункт должен иметь оборудованную лечебницу с диагностическим кабинетом, аптекой, музем и библиотекой, изоляционную конюшню для заразных больных животных, стационарное отделение и квартиры для ветперсонала и служителя.

Районные сельские бойни с мясоконтрольными станциями, в первую очередь, должны строиться в местах пребывания участкового ветперсонала.

12) Для согласованного проведения в жизнь намеченных мероприятий участковый ветврач увязывает свою программу работ с местной агрономической организацией. Такая согласованность и увязка проводится по восходящей линии до Областного ветеринарного отдела.

13) Для достижения самой широкой поддержки со стороны местных органов власти, партийных, комсомольских, кооперативных и общественных

организаций ветработник должен тесно связаться со всеми организациями, ведущими работу в деревне и принимать самое активное участие в участковом с.-х. совете.

14) Практическое осуществление намеченных задач ветеринарной помощи нуждается в самодеятельности самого населения и сознательного отношения к работе ветперсонала. Путем бесед с населением ветеринарный работник должен добиться полного осознания крестьянством проводимых ветеринарных мер.

Через установление связи с кооперацией, а также путем повсеместной организации ветеринарно-санитарных попечительств, как низовых подсобных общественно-санитарных организаций, широкие крестьянские массы должны быть вовлечены в активную работу ветперсонала.

15) Невозможность в ближайший год сосредоточить на участках достаточное количество ветврачей предопределяет необходимость создания при Губернских ветеринарных отделах, как временный ветеринарный аппарат, ударной эпизоотической группы ветработников для борьбы с эпизоотиями.

16) Развивающееся передвижение скота и сырья внутри губерний и из Монголии диктует необходимость более тщательного и постоянного ветнадзора за ним. Выполнение этих обязанностей возлагается на специальный ветперсонал санитарных пунктов и охранно-карантинной линии, непосредственно подчиненной Губветотделу и содержимый на государственные средства. В зависимости от размера передвижения скота и сырья через ветсанпункт Губветотдел может возлагать на санитарный ветперсонал пункта участковую работу.

17) Ветеринарный надзор на бойнях губернского типа и на холодильных пунктах организуется Губернским ветеринарным отделом, ветперсонал, осуществляющий этот надзор, должен находиться в его ведении и распоряжении. Ветнадзор на мелких уездных и сельских бойнях проводится подчиненным уездному ветврачу, постоянным или участковым ветперсоналом. Содержание ветперсонала боен относится за счет эксплоатирующих учреждений, но производится через Земорганы по штатам и ставкам, выработанным последними.

18) В целях организации ветеринарной помощи инородческому населению Туруханского края Енисейской губернии, должна быть проведена тундровая веторганизация—ветеринарно-бактериологический институт с тремя эпизоотическими отрядами.

19) Руководство, об'единение и согласование ветеринарно-санитарных мероприятий в пределах уезда, а также контроль за деятельностью привлекаемого к их выполнению участкового ветперсонала осуществляется через уездных ветеринарных врачей.

На уездного ветврача возлагается обязанность увязки и обработки участковых операционных планов для дальнейшего согласования их в губернский план.

20) В губерниях всеми отраслями ветеринарного дела управляет и руководит Губернский ветеринарный отдел. Последний возглавляется обязательно ветврачем с практическим стажем, достаточно ознакомленным с руководством ветеринарным делом. Губернская веторганизация состоит из губернского ветврача и двух специалистов-ветврачей.

На основании данных с мест, и непосредственного ознакомления с работой участкового ветперсонала, Губветотделы изучают губернию в ветсанитарном отношении, координируя и усиливая работу в наиболее неблагополучных по эпизоотиям пунктах, своевременно снабжая участки необходимыми инструментами, медикаментами и прививным материалом.

Операционные планы ветучастков прорабатываются Губветотделами и увязываются в общий губернский план, согласованный с сельско хозяйственным планом.

21) Все ветеринарное дело в Сибири об'единяется, направляется и регулируется Областным ветеринарным отделом, возглавляемым Областным ветеринарным врачем.

В основу деятельности ветеринарной организации Сибири Областной ветеринарный отдел полагает, с одной стороны,—задания Центрального ветеринарного управления, с другой,—конкретные плановые положения низовых ветеринарных ячеек, предварительно проработанные и увязанные в уездные и губернские планы.

22) В целях установления единообразия финансирования ветеринарной организации на ближайшее время признать необходимым, чтобы заработная плата участкового ветперсонала, заготовка ветснабжения, оборудование ветбаккабинетов и культурно-просветительная работа финансировались за счет губернского бюджета; за счет уездного и волостного бюджета должны быть отнесены: содержание и ремонт лечебниц и амбулаторий, раз'езды ветперсонала и другие хозяйственные расходы.

Финансирование противоэпизоотических мероприятий относится на государственные средства и, в целях планомерного распределения, производится через Областной ветеринарный отдел.

23) Учитывая затрудненность передвижения ветперсонала по участку, признать необходимым урегулирование этого положения.

24) Сибземсовещание считает необходимым принять все меры к увеличению зарплаты ветперсоналу, причем, с существующей пестротой оплаты труда должно быть покончено, установив одинаковую для всех губерний Сибири зарплату.

За продолжительную службу, и службу в отдаленных от культурных центров районах, установить надбавку на основное содержание и создать другие привиллегии службы.

25) Для наибольшей успешности работы ветеринарной организации необходимо установление тесной связи между отдельными ее звеньями, путем созыва земельных совещаний с ветеринарными секциями при них, созыва специальных ветсовещаний областных, губернских и уездных, систематических об'ездов и обследований со стороны выше стоящих ветеринарных органов, установление правильной и регулярной периодической отчетности, взаимной информации о научных и практических достижениях в работе, путем участия в общей и специальной печати и проч.

26) Проработка специальных планов в целом и важнейших конкретных мероприятий должна происходить при активном участии ветсекций Союза Медсантруд. Последняя оказывает содействие, как в осуществлении ветеринарных мероприятий, так и в улучшении материального обеспечения ветработников и в расширении общественно-культурной работы.

По докладу об очередных задачах ветеринарии и методах ветеринарной работы.

Ни один из видов народного хозяйства не подвергается столь глубоким изменениям и не является столь неустойчивым, как скотоводство ежегодно приносящее дань заразным болезням; не меньший ущерб терпит оно и от заболеваний незаразного характера. Принимая во внимание наличность многочисленных эпизоотий с.-х. животных во всех губерниях Сибири, как-то: повальное воспаление легких крупного рогатого скота, сиб'язвы, сапа, повальных болезней свиней и др., Сибземсовещание постановляет:

1) Борьбу с эпизоотиями, как необходимое условие скорейшего оздоровления сибирского скотоводства признать первоочередной задачей ветеринарной организации Сибири.

2) Осуществление этой задачи возможно только при широко-развитой участковой ветлечебной помощи, организации неослабного ветсанитарного над

зора и интенсивной культурно-просветительной деятельности. Такая неразрывная связь указанных ветеринарных мероприятий с первоочередной выдвигает и эти работы на первый план.

Таким образом, ветеринарное дело не должно идти только в развитии противоэпизоотических мероприятий, но должно создаваться в стройной системе всех ветеринарных работ.

3) Для достижения намеченных заданий, прежде всего, необходимо пополнение участковой сети ветврачами и укрепление административных—губернского и уездного аппаратов, подбором соответствующих своему назначению руководителей—специалистов укомплектование Сибири врачебным персоналом должно итти путем учреждения Губземуправлениями в Сибветинституте стипендий, с обязательством службы по окончании образования, и приглашением ветврачей из Европейской России с выдачей под'емных и оплаты переезда.

4. При крайнем недостатке ветврачей в Республике обратить особое внимание на нужды ветеринарного образования, и, в частности, на полное обеспечение средствами единственного рассадника ветеринарных знаний в Сибири—Омского Ветеринарного Института.

5) Для законченности борьбы с эпизоотиями необходима организация целого ряда профилактических и охранных мер, предупреждающих появление их вновь и занос извне.

6) Несколько обособленное положение занимает охрана оленеводства инородцев Севера. Ликвидация среди него эпизоотий технически затруднена, а потому выполнение этой работы выделяется в самостоятельное задание.

7) Наряду с ликвидацией эпизоотий выдвигается второе очередное задание—оказание ветлечебной помощи в борьбе с незаразными болезнями, наносящими скотоводству потери, превышающие убытки от заразных заболеваний.

8) В условиях Сибирской скотоводческой промышленности, при значительных размерах экспортной торговли скотом, мясопродуктами и сырьем с Центром Республики и заграницей, при ежегодном транзите через Сибирь монгольского скота и сырья, организация ветсанитарного надзора приобретает не менее существенное значение, с одной стороны, для охраны народного здоровья, с другой,—дополняет противоэпизоотические мероприятия.

9) Культурно-просветительная работа при поставленных общественных целях—поднятие культурного уровня крестьянских масс преобретает доминирующее значение, а потому осуществление этой работы является не менее важным и очередным заданием.

10) Кроме того, жизненным заданием является активное участие ветперсонала в зоотехнических мероприятиях на ряду и совместно с агроперсоналом.

11) Родственность и тождественность целей государственного страхования скота и веторганизации земорганов предопределяют совместную работу и взаимную помощь: со стороны госстрахования—материальными средствами на развитие ветеринарного дела, со стороны организации—активной работой квалифицированного ветперсонала.

12) Намеченные задачи ветеринарной работы надлежит проводить соответствующими методами, подразделив их на две группы: 1) методы общего характера, выявляющее способы подхода и 2) методы узко-специального характера, уясняющие технику практического выполнения заданий.

13) Методы первой группы осуществляются: а) изучением губерний, уездов и районов Сибири в ветеринарно-санитарном отношении и с выявлением очагов стационарных заболеваний, степени развития эпизоотий, путей заноса и других благоприятствующих условий распространения заразных болезней, б) составлением плана мероприятий на основании данных изучения, выявленных перспектив и намеченных целей и достижений, в) практическими доказательствами экономического характера, сообразуясь с мало

сознательностью Сибирского крестьянина, путем надлежащей постановки ветлечебной помощи и ветеринарно-просветительной деятельности.

14) Практические результаты лечебной работы убеждают крестьянина в реальном значении ветеринарной помощи, культурно-просветительная деятельность служит существенным методом успешного проведения ветеринарных заданий, путем осознания населением целесообразности выдвигаемых ветсанмероприятий.

Мерами проведения служат: устная пропаганда, общественная работа ветперсонала с участием его в с.-х. курсах, с'ездах, советах, конференциях, крестьянской прессе и проч.

15) Методами узко специального характера при ликвидации эпизоотий служат: а) организация противоэпизоотических отрядов для переброски в наиболее неблагополучные районы в помощь участковому ветперсоналу, б) изоляция или карантинирование неблагополучных хозяйств, селений или целых районов, в зависимости от специфичности инфекции, в) дезинфекция зараженных хозяйств и предметов, соприкосавшихся с заразными животными, и помещений, г) прививки, являющиеся самым могущественным научным методом в борьбе с эпизоотиями и наиболее популярным среди крестьян, д) оплата убытков владельцам за отчуждаемый скот и уничтоженные предметы.

16) Параллельно с ликвидацией существующих эпизоотий, необходимо предотвратить возможность появления их вновь, для чего должны быть проводимы профилактические и ветсанитарные мероприятия, осуществляемые следующими методами: а) организация сети ветеринарно-лечебных и санитарных учреждений, стоящих на страже охраны скотоводства от эпизоотий, б) предохранительные прививки, предупреждающие появление эпизоотий, в) неослабный ветсанитарный надзор за передвижением промышленного скота и транспортируемым сырьем, как главных источников распространения заразных заболеваний, и организации в этих целях пограничных с Монголией охранно-карантинных пунктов, г) правильной обстановкой ветнадзора за местами убоя скота и освидетельствования мясопродуктов, д) ветеринарно-санитарным благоустройством вообще, и в частности: приведение в порядок скотских могильников, осушка заболоченных инфецированных пастбищ и принятие мер, предупреждающих загрязнение водопоев, особенно отбросами технической переработки животного сырья.

17) Для практического осуществления мероприятий необходимо: а) снабжение дезенфекционными средствами и специальным инвентарем для прививок, б) полное и своевременное обеспечение губерний прививочным материалом, в) бесплатная и общедоступная ветеринарная помощь крестьянскому населению, г) категорическое исключение и изжитие стремлений и намерений превратить ветучреждения в доходные статьи, д) предоставление ветврачам периодических научных командировок для обновления и пополнения знаний и организация повторительных курсов для фельдшеров, е) достаточный отпуск средств из государственных и местных бюджетов, позволяющих осуществлять поставленные перед веторганизацией задачи охраны Сибирского скотоводства в полном об'еме.

По докладу—итоги работ за истекшай год и операционный план работ на 1925 год.

Сибсовещание отмечает ряд крупных достижений во всех отраслях ветеринарной работы и, особенно, в эпизоотических мероприятиях, в результате чего потери от эпизоотий истекшего года дали значительное снижение с предшествующим. Выдающимися моментами в работе истекшего года являются: во 1-х ликвидация чумы рогатого скота, 2) почти полное прекращение чесотки лошадей и 3) широкое применение в борьбе с эпизоотиями научного метода—прививок.

Тем не менее совещание не может не отметить, что вследствие широкого распространения эпизоотий и недостаточности ветеринарной сети, потери крестьянского скота за прошлый год выражаются в крупных цифрах.

Намечаемые в производственном плане противо-эпизоотические мероприятия, выполнимы при отпуске предусмотренных в плане кредитов.

Выяснившееся за последнее время снижение госкредита на 80% вызывает опасение, что мероприятия по охране скотоводства будут в значительной степени снижены.

Кроме того, Совещание отмечает, что и местное финансирование ветеринарных мероприятий, если не во всех губерниях, то в некоторых, недостаточно для выполнения производственного плана.

Учитывая вышеуказанное положение и вытекающую отсюда невозможность выполнения операционных заданий, Совещание постановляет:

1) Принять все меры к созданию противо-эпизоотического фонда путем ассигнований специальных госкредитов и отчислений госстрахо.

2) Вновь возбудить ходатайство: а) об увеличении сборов за ветсанитарный осмотр до 2%, установить, чтобы ассигнования по местным бюджетам ни в каком случае не были менее суммы получаемых ветсборов.

3) Отметить чрезвычайную недостаточность местного финансирования мероприятий по губерниям: Омской, Енисейской и Томской, а равно на недопустимость практикующегося до настоящего времени на местах использования ветеринарных кредитов вообще, на зарплату ветперсоналу, в частности, по другому назначению.

4) Недопускать сокращения действительного отпуска средств по утвержденным сметам, как прерывающее ветеринарную работу в момент ея выполнения.

5) Недостаточность кредитов на раз'езды ветперсоналу, как парализующая деятельность последнего, ни в коем случае не может иметь место.

6) Ввиду малочисленности квалифицированных ветеринарных сил, признать необходимым широкое использование студентов ветеринарного Института в прививочной работе, что не только усилит производство эпизоотических мероприятий, но и даст возможность студентам ознакомиться с техникой работ под руководством практических врачей.

7) Обратить внимание местных волостных, а также Уездных и Губернских Исполнительных Комитетов на необходимость всемерной с их стороны поддержки всех ветеринарно-санитарных мероприятий, путем достаточного отпуска средств на их проведение и полной гарантии по строгому проведению в жизнь начал Ветеринарного Устава.

По докладу о плане работ по борьбе с эпизоотией в областном масштабе.

Сибземсовещание констатирует, что многочисленные эпизоотии в ряде губерний Сибири приобрели стационарный характер, ежегодно причиняя крестьянским хозяйствам значительные потери и создавая неустойчивость в психологии крестьянина—скотовладельца к улучшению своего скота.

Наличие эпизоотий вообще, стационарных—в особенности, влечет за собой известные ограничения в экономической жизни не только отдельных хозяйств, но и целых селений, районов и даже губерний, в зависимости от специфичности эпизоотий, выражаясь прежде всего в ограничениях вывоза скота и сырья.

Сибирское Земельное Совещание считает, что одним из основных положений для успешности борьбы с эпизоотиями должна явится организация участковой ветеринарной сети, построенной на принципе приближения всех видов ветеринарной помощи к населению.

В основу мероприятий должны быть положены соответствующие статьи Ветеринарного Устава.

Борьбу с отдельными эпизоотиями Сибземсовещание полагает проводить на следующих основаниях:

Постоянная угроза заноса чумы рогатого скота из Монголии выдвигает вопрос о бдительном ветнадзоре за поступающим скотом и сырьем, для чего необходимо: а) скорейший отпуск кредитов на восстановление и оборудование охранно-карантинной линии, б) организация ряда дезинфекционных камер, в) обязательное клеймение всего поступающего скота и г) ввоз только мытой шерсти, или мойка ее на пограничных входных пунктах.

Мероприятия против повального воспаления легких крупного рогатого скота заключаются в следующем: а) планомерное поголовное обследование командированными ЦВУ эпизоотическими отрядами рогатого скота неблагополучных по эпизоотии губерний, начиная с Северо-Восточных границ Томской губернии и в) отчуждение больных и подозрительных по заболеванию.

По окончании очистки района дальнейшее наблюдение за скотом осуществляется участковым ветперсоналом.

Поскольку борьба с повальным воспалением легких рогатого скота является делом Государственным для увязки мероприятий необходимо создать совещание из представителей заинтересованных областей: Сибири, Урала, Киргреспублики, с обязательным участием представителя Цевстумра. Местом созыва совещания должен быть избран один из городов Сибири.

Финансирование борьбы с перипневмонией должно производиться по внесметным государственным кредитам через Областное Управление, каковые должны быть испрошены в срочном порядке.

При борьбе с Сибирской язвой необходимо стремиться: а) к созданию имунных стад путем проведения предохранительных прививок в местах ежегодных вспышек эпизоотий, б) проведение ветеринарно-санитарных мероприятий (устройство могильников, надзор за пастбищами и проч.), в) к заполнению ветперсоналом, в первую очередь, неблагополучных районов и г) согласованию с отделом землеустройства мелиоративных работ в стационарных по эпизоотии районах.

Борьба с сапом требует: а) убоя явно больным и исследования подозрительных по заболеванию и подозреваемых в заражении животных, путем маллеинизации и других методов исследования, б) поголовного обследования консостава в неблагополучных пунктах, в) не менее двух-кратного обследования в год конзаводов, госконюшен и других мест сосредоточения лошадей, а также городов и г) оборудования изоляционных пунктов в городах и торговых пунктах лошадьми.

Особое внимание нужно обратить на борьбу с свиными болезнями принимающими местами угрожающие размеры. Мероприятия должны быть направлены на обследование свиноводческих районов и широкое проведение прививок, для чего необходимо: а) усиление выработки Сибветбактином прививочного материала и б) оборудование на местах баккабинетов для определения характера заболевания.

Против бешенства необходимо: а) обязательная ловля бродячих собак в городах и наиболее крупных селениях, б) выпуск собак на улицах в городах только в намордниках, в) введение налога на собак и г) организация через союз охотников—охоты на хищных зверей.

При цереброспинальном менингите необходимо поддержание отпуска средств из местного бюджета на работы комиссии при Сибветбактиве по изучению природы возбудителя.

Для урегулирования борьбы с эпизоотиями необходимо установление срока очистки стад по отдельным эпизоотиях.

В целях успешности борьбы с эпизооотиями, необходимо обеспечение ветеринарных участков прививным материалом, что требует расширения Сибветбактина с выдачей ему дотаций из местного бюджета.

В тех же целях необходимо вовлечение населения в проведении противоэпизоотических мероприятий, для чего требуется усиление просветительной

и общественной работы ветперсонала и в особенности, установления активной связи учперсонала с РИК-ами, партийными, комсомольскими и пр. организациями.

Размах противоэпизоотической работы обуславливается размером отпускаемых средств. Поэтому в целях законченности ветеринарных мероприятий необходимо обеспечение их кредитами Государственными и местного бюджета.

Помимо мероприятий планового характера, предусмотренных сметными предположениями, необходимо проведение чрезвычайных мер по борьбе с отдельными эпизоотиями, для чего требуется организация особого противоэпизоотического фонда путем ассигнования средств из государственных кредитов и отчислений Госстраха.

По докладу о плане упорядочения боенского дела в Сибири.

1. Признать необходимым организацию за счет заинтересованных учреждений: Отделов местного хозяйства, МХБ, кооперации и РИК-ов, сети боен промышленного типа как по линии ж. д., так внутри области—в городах и крупных селениях.

2. Имеющиеся бойни капитально отремонтировать или перестроить согласно требованиям ветеринарной санитарии за счет эксплуатирующих учреждений.

3. В городах, при бойнях с годовым убоем свыше 10.000 голов, необходимо устройство утилизационных заводов, которые обслуживали бы в смысле утилизации трупов и подлежащий городской район.

4. Все бойни промышленного значения, с убоем без перерыва в течение круглого года, должны иметь постоянный штатный ветеринарно-санитарный надзор, причем, штат боенского ветперсонала устанавливается исходя из нормы сто (100) голов крупного рогатого скота на одного ветврача в 6-ти часовой рабочий день.

5. В целях надлежащей постановки ветеринарно-санитарной части на бойнях, последние менее всего должны рассматриваться как доходные предприятия.

6. Боенский ветперсонал должен находиться в непосредственном ведении подлежащих земельных Управлений, каковыми он назначается, увольняется и определяются его штаты. При этом должны быть строго определены права и обязанности Заведывающего ветеринарной частью боен и его подсобного специального аппарата. Эти положения должны быть разработаны Сибземуправлением и проведены постановлением Сибревкома.

7. Порядок убоя скота на бойнях должен быть регламентирован обязательными постановлениями ГИК'ами, причем, радиус для обязательного убоя промышленного скота в пределах той или другой бойни не должен превышать 20 верст.

8. Вся работа на бойнях, а также обязанности скотовладельцев и их взаимоотношения с боенской администрацией должны быть регламентированы особыми правилами.

9. Правила внутреннего распорядка утверждаются совместно Губземуправлением и тем учреждением, в ведении коего та или другая бойня находится; правила-же о порядке убоя скота утверждаются Губисполкомом и проводятся в порядке обязательного постановления.

10. Весь промышленный скот должен забиватся на правильно организованных бойнях и, только в случае невозможности по экономическим и каким либо другим уважительным причинам, производства убоя скота на оборудованных бойнях, таковой допускается Губземуправлениями в зимнее время на салганах, при условии правильного их оборудования в ветсанитарном отношении и обслуживания на все время убоя ветсанитарным надзором.

11. Сельскому населению, живущему далее 20 верст от бойни, разрешается забивать собственный сельско-хозяйственный скот, хотя бы и с целью продажи, в своем селении на особо отведенном для этого месте.

По докладу об операционном плане первого Сибирского Ветеринарно-Бактериологического Института.

Принимая во внимание, что: 1) основной мерой успешной и решительной борьбы с такими эпизоотиями как сибирская язва, повальное воспаление легких крупного рогатого скота, чума и рожа свиней, свившими себе прочное гнездо во всех губерниях Сибири и наносящими крупный ущерб крестьянскому скотоводству, являются прививки, 2) Сибветбактин является единственным учреждением в Западной Сибири, снабжающий прививным материалом район от Урала и Киргреспублики до Иркутской губ. включительно, 3) Сибветкатин, оставленный в здании бывшей Омской ветлаборатории, работавшей в Губернском масштабе, и не получивший существенных пополнений в основном инвентаре, не может развить свою производственную работу до удовлетворения нужд губернии Сибири, 4) что сотрудники Института, работая в ненормальных условиях тесноты и риска заражения, получают зарплату по госминимуму, что также отражается на продуктивности работы, так как подготовленный подсобный персонал, в поисках лучших условий труда, часто меняется, 5) что Сибветбактин должен иметь тесную связь с местами, руководить бактериологическим делом в крае и изучать заразные болезни с невыясненной эпизоотией – 5-е Сибирское Земельное Совещание считает необходимым условием успешной работы Института:

а) Расширение помещений Института, приняв минимум его строительной программы, б) оборудование лабораторным инвентарем, в) обеспечение Института кредитами путем ассигнования дотации из местных средств, г) увеличение заработной платы сотрудникам Института и установление спецставок для Заведывающих Отделениями, поручив возбудить ходатайство Сибземуправлению, д) для проведения однообразной методики прививок и бактериологической диагностики заразных болезней, организацию повторительных курсов для ветврачей по бактериологии и эпизоотологии, е) командирование бактериологов Института на места для изучения заразных болезней неопределенного характера и ж) изыскание средств для предоставления бактериологам Института ежегодных научных командировок в научные центры.

Пути к изысканию средств Сибземсовещание намечает следующие:

1) Губземуправлениям возбудить ходатайство перед Губисполкомами о выдаче дотации Сибирскому Ветеринарно-Бактериологическому Институту из местных средств.

2) Сибземуправлению: а) поставить вопрос перед Госстрахом о необходимости ежегодных отчислений определенного процента на расширение производственных работ Института и б) привлечь средства общественных организаций, заинтересованных в развитии и улучшении местного скотоводства.

По докладу об участии ветперсонала в зоотехнических мероприятиях.

1) Участие ветперсонала признать необходимым:

а) В зоотехнических комиссиях по обследованию, отбору и регистрации племенного состава и производителей.

б) В неослабном ветеринарно-санитарном наблюдении за племсоставом заводских конюшен, конзаводов, племхозов и случных пунктов.

в) В сельско хозяйственных курсах, в качестве лекторов по ветеринарии и экстерьеру животных.

г) В выставках и выводках животных.

д) В показательных кормлениях скота.

е) В экспертных комиссиях по одобрению животноводческих хозяйств и отдельных животных.

2. Практическое осуществление метода искусственного оплодотворения кобылиц, как требующее специальных ветеринарных знаний возложить на ветврачей.

В целях ознакомления с техникой искусственного оплодотворения, ветврачам предоставить научные командировки.

3. Помимо практических работ, ветврачи привлекаются и к разработке плановых зоотехнических заданий.

На основании полного и всестороннего изучения на местах экономических и естественных условий скотоводства и хотя бы выборочного обследования скота, должны быть разработаны агрономами совместно с ветврачами планы зоотехнических мероприятий. Эти низовые планы увязываются в губернские планы соответствующими отделами. На основании губернских планов составляется тем же путем общий план по Сибири. План с перечислением конкретных заданий и с точным определением обязанностей в работе агро и ветперсонала неуклонно проводится в жизнь.

По докладу о результатах ветеринарной экспедиции в Туруханский край и организация ветпомощи инородцам Севера.

Крупные потери оленеводства от сибирской язвы и от других болезней в Туруханском крае настойчиво выдвигают вопрос о поддержании этой отрасли хозяйства северных инородцев организованной ветеринарной помощью.

Успешная работа вет. отрядов летом 1924 года в Туруханском крае по лечению широко-распространенных заболеваний оленей: чесотки, копытницы и других, создала доверие к отрядам со стороны инородческого населения и требование постоянной ветеринарной помощи в крае.

Принимая во внимание вышеуказанное Сибземсовещание находит необходимым:

1) Учреждение на Государственные средства в центре оленеводства в крае в селении Дудинке, Туруханского края Вет-Бактериологического Института с 3-мя ветеринарно-эпизоотическими отрядами при нем, как это постановлено Совнаркомом для Тобольской губернии и Коми области.

Задачей Вет. Бактериологического Института должно явится научное исследование болезней оленей и приготовление прививочного материала. Задачей отрядов—практическая борьба с эпизоотиями, лечение и проч.

Для осуществления этого вопроса Сибземсовещание поручает Сибземуправлению возбудить перед Наркомземом соответствующее ходатайство.

2) До сооружения Вет. Бактериологического Института недопустимо оставление Туруханского края без всякой ветеринарной помощи, а необходимо ежегодное командирование эпизоотических вет-отрядов в районы крупного оленеводства за счет кредитов государственных и хозорганов, ведущих в Туруханском крае заготовку пушнины.

3) Ввиду тяжелых условиях службы в полярной области командированный ветперсонал должен занимать особое положение, как по материальному обеспечению, так и по общим условиям службы.

РАЗДЕЛ IV.

Землеустройство, колонизация и мелиорация.

Резолюции по докладу о задачах землеустройства в Сибири.

1. Наличие в составе земельных обществ Сибири значительного количества неприписного населения и отсутствие в 76% трудовых крестьянских земель твердых селенных границ, вызывают неустойчивость в землепользовании

Поэтому основной задачей землеустройства в Сибири должно быть прежде всего создание этой устойчивости, как в отношении межселенных границ, так и внутри самих земельных обществ.

2. При установлении селенных границ, в соответствии со ст. 141 Земельного Кодекса, надлежит руководствоваться фактическим землепользованием земельных обществ по состоянию на 22 мая 1922 г., охватывая, во избежание чрезполосности и многоотрубности наделов, все земли фактического пользования в одну окружную межу.

Однако, имея в виду, что обойденный, таким образом, земельный надел, при разбросанности и непостоянстве сибирского землепользования, войдет много земель фактически населением не освоенных, право земельного общества на земли, включенные в надел, должно определиться максимальными, утвержденными ГИК, земельными нормами.

Излишние против нормы земли должны находиться в распоряжении земельных органов в качестве колонизационного фонда и использоваться ими в порядке доприселения.

Для осуществления этого, земельным органам предлагается принять все меры к скорейшему установлению земельных норм по отдельным районам, с полным учетом всех местных особенностей и экономики сельского хозяйства.

3. Введя землеустройство в цепь необходимых мер, направленных к развитию и укреплению сельского хозяйства, необходимо все его мероприятия тесно связать с сельско-хозяйственными заданиями.

Эта связь агрономического и землеустроительного персонала, обеспечивающая наибольшую целесообразность и успешность работ по хозяйственному устроительству должна найти отражение в согласованности и увязке операционных планов.

Поскольку общим перспективным планом восстановления сельского хозяйства в Сибири намечен переход от залежной системы к паротравополью, постолько землеустройство должно быть направлено на создание условий, способствующих введению многопольных севооборотов.

4. В этих целях надлежит неуклонно стремиться к насаждению коллективных форм землепользования, как наиболее экономически целесообразных.

Однако, учитывая современное состояние деревни, нельзя рассчитывать на широкое применение товарищеских форм землепользования, в настоящее время, а потому задачей данного момента должно быть установление таких форм, которые, с одной стороны, были бы наиболее сродны современному крестьянству, а с другой,—давали бы ближайшую возможность перехода от них к товарищеским формам.

Такой формой землепользования в условиях Сибири надлежит считать мелко-поселковую, с общинным или отрубным внутренним строем.

5. Необходимость ускорения работ по организации земельной территории, как основной предпосылки к прогрессивным начинаниям агрономического характера, заставляет обратить на производство основной земельной регистрации в Сибири особое внимание, придавая ей значение не только учета земельного инвентаря Республики, но рассматривая таковую, как простейший вид землеустройства.

Имея в виду, что основная земельная регистрация является, вместе с тем, и одним из способов устройства в земельном отношении неприписного населения, Совещание считает необходимым принять меры к завершению работ по основной земельной регистрации по Сибири в указанный НКЗ срок, т. е. в течение ближайшего пятилетия.

6. В соответствии с этим, надлежит принять ряд мер к пополнению кадра землеустроителей; таковыми Совещание считает: а) установление стипендий в землеустроительных учебных заведениях Сибири, б) привлечение на службу специалистов землеустроителей из внутренних губерний России и в) сохранение для работников по землеустройству установленного принципа задельной платы.

7. Участие частного землемерного труда в землеустройстве допускать только в особо исключительных случаях, стремясь, вместе с тем, к привлечению землеустроительного персонала в состав земельных органов.

В случае допущения частного труда, таковой должен подлежать строжайшему контролю со стороны земельных органов и относится только к работам, не имеющим юридического характера.

8. В целях приближения землеустроительного аппарата к населению, а также в целях последовательного, тщательного и всестороннего изучения состояния поземельных отношений населения и выявления его землеустроительных потребностей, Совещание считает необходимым ускорить организацию участковой землеустроительной службы, приняв за программу минимум заполнения всей сети участков в течение 4 лет.

В основу организации сети землеустроительных участков должен быть положен принцип терроториального совпадения их с агрономическими участками и их взаимная связь.

9. Вместе с тем, участковый землеустроитель, в целях всестороннего воздействия на население в отношении проведения тех или иных землеустроительных мероприятий, должен держать теснейшую связь с райисполкомом и всеми общественными, профессиональными, кооперативными и партийными организациями своего участка.

10. Признавая за участковой землеустроительной работой глубокое значение в сельхоз. строительстве и не расчитывая на организацию ее в необходимом об'еме за государственные средства, Совещание считает необходимым поставить вопрос перед Сибревкомом о финансировании их из местного бюджета.

11. Признать, что проведение в землеустройстве государственной линии и наиболее полное регулирование земельных отношений возможно только при производстве землеустройства за счет государства. Однако, учитывая современное состояние государственного бюджета, Совещание не находит другого выхода, как временно оставить принятую систему, финансирования землеустройства за счет заинтересованных сторон.

12. Производство в настоящее время землеустроительных работ по организации крестьянских земель за счет населения может оставить бедняцкие элементы деревни без землеустроительной помощи и, вместе с тем лишает Земорганы руководства землеустроительной политикой.

В сих видах широкая организация ссудного кредита на землеустройство должна быть предметом особого внимания земельных органов, кооперативных и общественных организаций.

13. В целях удешевления стоимости землеустроительных работ и надлежит принять меры к устранению из расходной сметы землеустроительных аппаратов всех статей, не имеющих прямого к нему отношения.

14. Признать необходимым осуществление классового подбора к землеустройству, с целью поставить бедняцкое население в более благоприятные условия. С этой целью поручить СЗУ наметить ряд практических мероприятий, в смысле системы оплаты землеустроительных работ, порядка распределения земельных участков при переделах и т. д

15. Имея ввиду, что неразрывная связь земельных судов с земельными органами дает последним возможность неослабного наблюдения за складывающимися земельными отношениями и их развитием и, что земельные комиссии, являются для земельных органов одним из могущественных средств к регулированию земельных отношений и к проведению советской земельной политики, Совещание считает, что положение земельного кодекса в части земельных судов, как вполне обеспечивающие успех земельного строительства в Республике, должно быть сохранено и в дальнейшем и, что передача земельно-судебных дел в ведение общей юстиции, а, в связи с этим, упразднение земельных комиссий, крайне вредно отразится на процессе землеустройства. В связи с принятием курса на создание устойчивости и землепользовании, обратить

серьезное внимание на работу райземкомиссии и на их инструктирование, как путем об'ездов, так и устройством с'ездов работников земельного суда.

16. Земельно-хозяйственное устройство государственных земельных имуществ в Сибири тесно связано с устройством безземельного населения, осевшего в период революции на этих землях, а потому, помимо общих интересов народного хозяйства, делу эксплоатации и земельного устройства госземимуществ в Сибири придается особенное значение.

В этих целях надлежит принять ряд мер по расширению и укреплению аппарата по устройству и заведыванию госземимуществ.

По докладу о колонизации и переселении.

1. При настоящем состоянии свободного земельного фонда в Сибири и при слабости финансовых средств государства, широкие колонизационно-переселенческие мероприятия в Сибири, в данный, момент не могут считаться своевременными и первоочередными.

2. Интересы Сибири требуют, прежде всего, завершения колонизационных мероприятий в обжитых районах, тяготеющих к существующим ж. д. путям; эти мероприятия должны заключаться: а) в земельном устройстве неприпислых переселенцев, б) укреплении существующих переселенческих хозяйств, содействуя переходу их к рациональным системам хозяйства, в) в устранении причин, вызывающих обратное переселение из Сибири.

3. Неотложно необходимым представляется использование свободного земельного фонда, имеющегося в пределах обжитых районов и заключающегося:

а) в свободных переселенческих участках прежнего образования,

б) в земельных излишках, в старожильческих наделах и переселенческих участках, в) в оброчных статьях, не представляющих собой ценности, г) в участках свободного земельного и лесного фонда, поскольку их использование не связано с крупными затратами на подготовку и не нарушает действительных интересов лесного хозяйства. Использование этих земель—вести путем переселения на него населения из малоземных районов республики.

4. Неотложно-необходимой колонизация представляется там, где это вызывается потребностями торговли, промышленности и железнодорожного строительства, почему и поручить Сибземуправлению установить эти районы по согласованию с заинтересованными ведомствами и с привлечением этих ведомств к участию в расходах по колонизации этих районов.

5. Развитие сибирского хозяйства и увеличение его экономической емкости, а следовательно и успешный дальнейший ход колонизации, может идти, в первую очередь, на основе укрепления и дальнейшего развития внутреннего сибирского рынка. Ввиду этого главнейшими условиями, определяющими успех колонизации, должно быть: а) сооружение под'ездных путей к Сибирской ж. д. магистрали, с севера и юга, что создаст товарообмен между южными с.-х. и северными промысловыми районами и даст выход продуктам тех и других районов на сибирскую магистраль и, в частности, удовлетворить потребности ее в лесных материалах, б) всемерное развитие местной промышленности по переработке продуктов сельского и лесного хозяйства, в первую очередь, развитие кустарной промышленности на основе широкого кооперирования населения.

На основе развития внутреннего сибирского рынка и усиления спроса на продукты лесного хозяйства, должно идти заселение таежной и подтаежной зоны: обжитые районы используются притом, в качестве хозяйственной базы, опираясь на которую должно идти постепенное и последовательное продвижение вглубь тайги. особенное значение, ввиду этого, приобретает создание сети гужевых дорог для связи колонизуемой тайги с обжитыми районами.

7. Переселенческое хозяйство в таежной и подтаежной зонах должно опираться, в первую очередь, на лесные промыслы, а в области сельского хозяйства-на промысловое животноводство; с этой целью необходимо осущест-

вить ряд мер, облегчающих организацию переселенческого хозяйства: представление льгот по промысловому налогу, бесплатный или льготный отпуск древесины для хозяйственного потребления и промысловых занятий на сбыт, устройство показательных кустарных предприятий, инструктирование переселенцев по вопросам промыслового хозяйства, организация сбыта промысловых изделий и т. д. В рассчете на промысловой характер хозяйства должны определяться и нормы земельного обеспечения.

8. Признать возможным открыть с весны 1925 г. ходачество с последующим переселением в размере до 50.000 душ долей на свободные доли в переселенческих участках и в порядке доприселения на выявленные земельные излишки в сторожильческих наделах.

Поручить СЗУ наметить губернии и районы вселения.

9. Одновременно с этим, представляется целесообразным допустить вольную колонизацию в порядке трудовой заимки в тех районах, где не предполагается ставить в ближайшее время работ по подготовке переселенческих участков; с этой целью Губземуправлением надлежит наметить и провести через Губисполком районы для вольной колонизации

10. Учитывая крайне ограниченный запас готового свободного фонда, признать необходимым приступить к подготовке новых переселенческих участков и наиболее доступных и легких для освоения районах.

11. В целях наибольшего успеха в организации переселенцами своих хозяйств на новом месте, признать необходимым: а) считать желательным допустить переселенцев в Сибирь из таких районов, которые по своим естественным условиям близко подходят к районам вселения, б) допускать лишь таких переселенцев, которые обладают собственными средствами для устройства хозяйства, без помощи со стороны государства, поручив СЗУ установить размер материального обеспечения по отдельным естественно-историческим и экономическим районам, в) проводить кооперирование переселенцев в местах их выхода в сельско-хозяйственные кооперативные переселенческие товарищества; поскольку же переселенцы прибывают не кооперированными, развернуть работу по кооперированию их в местах вселения, д) поручить Губземуправлениям, при содействии кооперации, организовать снабжение переселенцев на условиях льготного кредита акклиматизированными семенами, с.-х. орудиями строительным материалом, а также озаботиться представлением им долгосрочного кредита на устройство хозяйства, организацию промыслов и пр., д) оказывать через местную агрономическую организацию содействие переселенцам по усвоению ими самого начала улучшенных рациональных форм сельского хозяйства.

12. Поставить вопрос о необходимости отпуска государственных средств на выполнение первоочередных колонизационно-переселенческих мероприятий в Сибири.

13. В виду наблюдающегося сдвига населения из таежных районов Сибири в более степные, поручить СЗУ разработать ряд мероприятий по созданию условия для нормального развития хозяйств таежных районов.

По докладу об итогах землеустроительной кампании 1924 г. и плане работ по землеустройству на 1925 г.

1. В целях приведения в ясность землепользования городов и поселков городского типа и, в связи с этим, выявления наиболее ценных государственных земельных имуществ, поручить Уполнаркомзема просить Сибревком об издании обязательного постановления об установлении Горсоветами черты городских земель в порядке землеустройства.

2. Поручить Уполнаркомзема просить Сибревком обратить внимание Губисполкомов на необходимость увеличения отпуска средств из местных бюджетов на устройство неприписного населения и на учет и земельно-хозяйственное устройство госземимуществ местного значения.

3. Предложить ГЗУ принять все меры к установлению участковой землеустроительной службы, с рассчетом заполнения всей сети участков не более, как в 4 года.

4. Обратить внимание Новониколаевского, Томского и Иркутского ГЗУ на необходимость развития работ по основной земельной регистрации.

5. Поручить Сибземуправлению разработать вопрос о земельном устройстве железнодорожных поселков.

6. План работ по землеустройству и колонизации на 1925 г. одобрить.

По докладу о задачах мелиорации в Сибири и план работ на 1925 год.

1. Считаясь с затруднительным финансовым положением государства и отсутствием в ближайшие годы надобности в подготовке больших колонизационных фондов, следует сосредоточить внимание земельных органов на мелиорации крестьянских земель.

2. Признать, что решающее значение в развитии темпа работ принадлежит местному бюджету, без поддержки которого не могут проводиться такие мероприятия как: а) пропаганда мелиоративных знаний среди населения, б) организация сети Мел. Т-в, в) создание ссудного кредита, г) организация общественных работ в неурожайных местностях и т. п.

3. Мелиоративный персонал, выполняющий работы, как на государственных, так и на крестьянских землях, должен содержаться за счет государственного и местного бюджетов. Покрытие же накладных расходов, связанных с ведением работ, как-то: оплата путевого довольствия, раз'ездов, аммортизация инструментов, почтово-телеграфных, чертежных и др. расходов, за отсутствием на это кредитов, как временная мера, должно производиться за счет населения, путем установления для всей Сибири одинаковых такс. В тех же губерниях, где накладные расходы могут быть приняты на счет местного бюджета, признать пежелательным введение сборов за руководство работами.

4. Необходимо установить более тесную связь между мелиорацией, землеустройством и агрономией. Участковых агрономов и землемеров-исполнителей следует привлечь для агитации мелиоративных знаний и организации Мел. Т-в.

5. Основными задачами мелиорации ближайших лет признаются следующие мероприятия:

а) Оросительные работы в неурожайной засушливой полосе Сибири, т. е. в уездах: Славгородском, Рубцовском Минусинском и Ойротии (по Чуйскому тракту), для повышения и устойчивости урожаев.

б) Борьба с большим ростом болот и разливами озер и рек в Каинском и Каргатском уездах.

в) Осушка и культура болот под луговые угодья в Тарском, Новониколаевском, Бийском, Томском, Красноярском уездах и Иркутской губ

г) Постройка колодцев и прудов общественного значения по всей степной и лесостепной полосах Сибири.

д) Электрофикация сельских местностей путем использования дешевых местных источников энергии и

е) Улучшение сельского строительства, как-то: обязательная планировка новых селений, устройство садов-деревень, внедрение огнестойкого дела и проч.

6. Одобрить подход к составлению плана работ местного и общегосударственного значения на 1924-25 операционные года и самое направление работ по обслуживанию первоочередных мелиоративных нужд.

По докладу о государственных земельных имуществах.

1. Совещание считает необходимым констатировать, что составленные Губземуправлениями Сибири списки госземимуществ, являясь результатом камеральных работ, нуждаются в поверке и обследовании в натуре.

2. Поставить в первую очередь землеустроительные работы на тех госземимуществах, которые уже освоены населением, с целью передачи их в трудовое пользование. Землеустроительные работы на такие госземимущества должны вестись за счет землепользователей.

3. Обратить на земельно-хозяйственное устройство госземимуществ особое внимание, ставя таковое в первую очередь на тех из них, которые являются наиболее рентабельными и могут быть в ближайшее-же время вовлечены в хозяйственный оборот, подвергая, притом, разбивке на более мелкие участки те доходные статьи, которые по своим размерам не могут быть целиком заарендованы одним обществом или об'единением землепользователей.

4. Обратить внимание на необходимость взимания с арендаторов средств на земельно-хозяйственное устройство.

5. При эксплоатации госземимуществ учитывать особенность сибирских условий, не позволяющих всегда сдавать их в аренду с торгов. Принять меры к сдаче земель в долгосрочную аренду, стимулируя такую сдачу в случае надобности понижением арендной платы. Включить в арендные договора оговорки о принятии арендаторами обязательств по возведению построек на тех доходных статьях, оборудование которых признается необходимым.

6. Срочно изучить влияние на состав арендаторов сдачи госземимуществ в аренду с торгов, в смысле выявления—не отражается ли этот способ отрицательно на бедняцких и малоимущих слоях населения.

7. Установить, в виде опыта, на некоторых оброчных статьях правильные севообороты и при сдаче их в аренду обязывать арендаторов вести хозяйство на них с соответствии с этими севооборотами.

8. Признать передачу взимания арендных платежей по эксплоатации госземимуществ в ведение финорганов совершенно необходимой и целесообразной.

9. На ряду с земельными имуществами, сосредоточить в ведении П/Отделов Госземимуществ и не земельные статьи, в особенности рыбные ловли, находящиеся в пелесных дач, ведя таковым точный учет и эксплоатируя их порядком, указанным в Положении о местных рыболовных угодиях, утвержденным СРК.

10. Настаивать перед Губисполкомами об увеличении средств, отпускаемых на дело заведывания, учета и эксплоатации госземимуществ, увеличив, за счет этих средств наличный состав работников по ГЗИ до штатов указанных НКЗ и доведя ставки оплаты их труда до соответствующих норм Отдела Землеустройства.

11. Ввиду наблюдающегося стремления местных исполкомов к частичному из'ятию заведывания и эксплоатации госземимуществ местного значения из ведения земельных органов и передаче таковых Райисполкомам, поручить СЗУ урегулировать этот вопрос через СРК, в направлении твердого закрепления дела заведывания ГЗИ за Земорганами.

По докладу о землеустроительном и мелиоративном кредите.

1. Зависимость землеустройства и мелиорации на трудовых крестьянских землях от средств населения и вытекающие отсюда затруднения в части проведения этих мероприятий, в соответствии с планом восстановления сельского хозяйства, с одной стороны, и невозможность, по финансовым соображениям, принять в настоящее время расходы по землеустройству и мелиорации крестьянских земель на средства государства,—с другой,—заставляют обратить особое внимание на расширение и укрепление в Сибири деятельности землеустроительного и мелиоративного кредитов.

2. Местные сов. органы и кооперативные организации, как материально заинтересованные в развитии и укреплении сельского хозяйства, должны принять в организации землеустроительного и мелиоративного кредитов широкое участие своими средствами.

3. Чтобы кредит был достаточно мощным орудием в руках Земорганов и чтобы влияние его на экономику сельского хозяйства Сибири в целом было достаточно сильно, ежегодно действующий его фонд должен быть не менее 50% стоимости землеустроительных и мелиоративных работ, производимых за счет населения.

Соответственно этому, беря в расчет ежегодный об'ем землеустроительных и мелиоративных работ по Сибири в настоящем и неизбежный рост их в будущем, фонд землеустроительного капитала определяется в 750.000 руб., а мелиоративного—в 900.000 руб. Накопление первого из них рассчитано в течение 5 лет, а второго—в течение 6 лет. Участие в организации капиталов должны принять Сибселькредит, в размере 40%, Сибземуправление—30% и Губисполкомы—30%.

4. Территория максимального действия кредита должна находиться в строгом соответствии с планом перехода крестьянских хозяйств от залежной системы к паротравополью.

Вместе с тем, землеустроительный кредит в первую очередь должен быть направлен в районы с наиболее запутанными земельными отношениями мешающими развитию сельского хозяйства.

5. Кредит, в первую очередь, должен обслуживать те мероприятия, которые дают массовый эффект в хозяйстве.

6. Считая в основе, что кредит имеет своим назначением поддержку малоимущих слоев населения, при выдаче ссуд, тем не менее, надлежит требовать твердого обеспечения возврата таковых.

7. Ссуды на землеустроительные работы должны выдаваться в первую очередь сель-хоз. коллективам, а затем сельским и земельным обществам и различным товариществам и отдельным группам землепользователей, выходящим из Зем. Общества.

Ссуды на мелиоративные работы выдаются мелиоративным и переселенческим Товариществам.

8. В целях наиболее целесообразного использования кредита, техника выдачи ссуд должна обеспечить широкое участие земельных органов в распределении кредита и в контроле за использованием выданных ссуд, на основании особой инструкции, составленной по согласованию с Селькредитом.

9. Землеустроительный кредит должен обслуживать следующие цели:

а) Выдел сел.-хоз. коллективов.

б) Отводы земли группам домохозяев к одному месту для общественной обработки.

в) Расселение граждан на отдельные поселки.

г) Отвод к одним местам чрезполосных участков отдельным домохозяевам, переходящим на улучшенную систему полеводства.

д) Уничтожение межселенной черезполосицы и дальноземелья.

е) Передел общинных земель в целях перехода к многопольному севообороту, с введением кормового клина или паротравополья.

ж) Отвод земли хозяйственным об'единениям.

з) Уничтожение запутанности земельных отношений, вредно влияющих на сельское хозяйство.

и) Разверстание всех, или некоторых угодий, земельного общества на отруба или отдельные участки, если таковые имеют целью переход к многопольным севооборотам.

к) Земельная регистрация и оформление землепользования.

10. В районах, пострадавших от недорода или других стихийных бедствий, действие кредита должно быть обусловлено особо льготными условиями, выражающимися в понижении ссудного %, в рассрочке платежей и проч.

По докладу о финансировании землеустройства.

(*Резолюция принята в секции*).

1. Принимая во внимание, что существующая система финансирования землеустройства за счет заинтересованных в нем сторон ставит землеустроительные учреждения в зависимость от населения и является существенным препятствием к успешному проведению линии государственного землеустройства, секция считает необходимым отметить, что осуществление задач возложенных на землеустроительные органы и проведение землеустроительной политики, соответствующей духу и целям современной власти, может быть достигнуто только при отнесении всех расходов по землеустройству на средства государства.

2. В условиях же современной действительности, когда по финансовым соображениям государство не может взять на себя оплату землеустроительных работ на крестьянских землях, существующий порядок финансирования землеустройства за счет населения является наиболее приемлемым.

3. Изданная в целях регулирования вопроса о взимании и расходовании платежей за землеустроительные работы, инструкция НКЗ и НКФ от 9/14 апреля 1924 г. является жизненной и отвечающей требованиям дела.

4. Установленное этой инструкцией начало сметного года с 1 октября. Секция считает не соответствующим календарному распределению финансовых операций землеустройства, а потому, в целях возможно правильного построения годовых финансовых планов отделов землеустройства, секция считает необходимым перенесения начала сметного года на 1-е апреля, когда фактически начинается новая землеустроительная кампания.

5. Имея в виду, что громадная задолженность населения за производство землеустроительных работ ставит землеустроительные учреждения Сибири в весьма тяжелые материальные условия, разрушая их аппарат секция считает необходимым, чтобы в этот вопрос была внесена большая определенность и твердость. Безусловно необходимо, чтобы взимание платежей за землеустройство, в случае уклонения населения от своевременных взносов, производилось в административном порядке, освободив землеустроительные учреждения от необходимости применять меры непосредственного воздействия, как весьма отрицательно влияющие на их авторитет среди населения.

6. В виду наблюдающегося разнообразия по отдельным губерниям Сибири в системе оплаты труда землеустроителей, секция считает необходимым внести в этот вопрос большую определенность и однообразие, стремясь к устранению резкого неравенства между различными категориями работников по землеустройству, но сохранив принцип заинтересованности землеустроителя в усилении производительности своего труда.

Просить СЗУ дать в этом смысле соответствующие указания Губземуправлениям.

Земельный суд.

(*Резолюция принята в секции*).

1. Опыт судебной практики земкомиссий Сибири показал жизненность и приспособленность существующей системы земельных судов, к разрешению споров, возникающих на почве земельно-хозяйственных отношений крестьянского населения.

2. В работах Райземкомиссии наблюдаются еще некоторые дефекты являющиеся средством плохого состояния, обслуживающего их аппарата, и недостатком инструктирования, что, в связи с увеличением числа дел поступающих на рассмотрение земкомиссий,—обязывает обратить серьезное внимание на устранение существующих дефектов в их работе и в этих целях укрепить технические их аппараты.

3. Имея в виду, то огромное значение, какое имеют земкомиссии в деле урегулирования земельно-хозяйственных отношений трудового населения—вопросу их финансирования должно быть уделено исключительное внимание и, все расходы по содержанию земкомиссий должны включаться в сметы местных бюджетов.

4. На инструктирование райземкомиссий должно быть обращено особое внимание; оно должно осуществляться на месте через участковых землеустроителей. специалиста по спорным делам, а также путем созыва уездных с'ездов представителей, членов райземкомиссий и секретарей, рассылкой в уземкомиссии копии актов ревизии отдельных райземкомиссий, с указанием отмеченных в их работе недостатков.

5. В связи с предстоящим районированием (краевым) необходимо сохранить положенный в основу земельных судов принцип приближения их к населению, в виду чего Сибсовещание считает необходимым, чтобы жалобы на решения райземкомиссии рассматривались в кассационном порядке не в областных, а в окружных земельных комиссиях; кроме того, в компетенцию окружных комиссий должно входить рассмотрение таких дел, которые, согласно ст. 215 Зем. Кодекса, входили в компетенцию губземкомиссий. Областная земельная комиссия должна являтся кассационной инстанцией для тех дел, которые рассматриваются в окружных земельных комиссиях, в качестве первой инстанции.

О структуре землеустроительных органов Сибири.

(*Резолюция принята в секции*).

Имея в виду предполагающееся в недалеком будущем новое (краевое) районирование Сибири, с чем связана реорганизация всех местных правительственных органов и, в частности—землеустроительных аппаратов, Сибземсовещание находит своевременным остановиться на вопросе о структуре последних в условиях нового районирования и полагает:

1. При наличии громаднейших сибирских расстояний, при отсутствии хороших путей сообщения и общей неналаженности связи,—централизация землеустроительных работ в областном масштабе и сосредоточение землемерных сил при областном центре как это установлено, например, в Уральской области, грозит полным параличем землеустройства и в сибирских условиях является совершенно неприемлемо.

Непосредственное заведывание землеустройства на местах должно быть сосредоточено в окружных центрах, где должны быть организованы достаточно мощные землеустроительные аппараты, в виде отделов землеустройства окружных землемерных управлений, на обязанность которых должна быть возложена и основная государственная регистрация земель.

В соответствии с этим землемерно технический и ревизионный аппарат, а также плановой архив и инструментальные камеры должны быть при Округах.

2. В виду органической связи мелиоративных работ с землеустроительными задачами, мелиоративный аппарат должен войти в состав окружных отделов землеустройства, как равно колонизационно-переселен. аппарат, составляющий неразрывную часть землеустроительного отдела.

3. Непосредственное управление госземимуществами из областного центра, при чрезвычайной обширности областей территории, будет делом очень сложным и тяжелым, почему необходимо создание в составе окружных отделов землеустройства аппарата по управлению госземимуществами, в качестве связующего звена между областным и низовым аппаратом, работающим на местах.

4. Размер территории, численность населения, об'ем землеустроительных мелиоративных и других работ в отдельных округах несомненно будут очень различны, а потому Сибземсовещание считает необходимым предложить Губземуправлениям разработать в окончательный кратчайший срок штаты окружных отделов землеустройства в соответствии с местными условиями.

РАЗДЕЛ V.

Лесное хозяйство.

Резолюции по докладу о состоянии лесного хозяйства и меры к его развитию.

1. Метод развития лесного хозяйства Сибири, на основе увеличения доходности его, должен базироваться на мероприятиях, направленных: а) к организации лесной территории, б) к поднятию управления лесным хозяйством и в) на мероприятиях, направленных к всемерному увеличению сбыта древесины, урегулированию и расширению побочных пользований, с наиболее полным использованием земельных и рыболовных угодий, к развитию и упорядочению охотничьего, кедрового промыслов, химической и механической переработки древесины.

2. Организации лесных площадей (основного капитала) в лесном хозяйстве должно быть уделено первейшее внимание, как потому, что в значительной части она совершенно необследована, так и потому, что в устроенных и обследованных массивах за годы войны и после-революционных событий произошли коренные изменения не только в составе насаждений, но и в площади таковых, для чего необходимо теперь же принять меры, во-первых, к составлению общего плана лесоустроительных работ, который охватывал бы производство таковых во всех лесных массивах, уже включенных в число эксплоатируемых, во-вторых, к выработке частного плана по производству указанных работ в массивах, подлежащих устройству вновь или переустройству в ближайшем пятилетии и, в-третьих, к изысканию источников средств для финансирования первоочередных работ.

3. Для поднятия управления лесным хозяйством Сибири на должную высоту, необходимо:

а) Организация авторитетного и достаточно полномочного областного органа, ведающего управлением лесами Сибири, как центра руководящего и контролирующего деятельность мест, для чего в его непосредственном распоряжении должен находиться институт инспекторов.

б) Ввиду того, что развитие лесного хозяйства Сибири возможно пока лишь только на базе внутреннего рынка, необходимо, чтобы все распоряжения по лесному управлению ЦУЛ проходили через Областной Отдел Сибзема, в целях их согласования с особенностями развития народного хозяйства Сибири, как более или менее замкнутого района.

в) Присвоение лесному хозяйству Сибири самостоятельного бюджета и передача на ближайшие годы всех 100%, получаемых от лесного хозяйства Сибири доходов на восстановление этого хозяйства.

г) Сосредоточение в Областном Лесном Отделе права распределения по органам переферии, как этих средств, так и всякого рода иных отчислений на нужды лесного хозяйства и управления.

д) Укрепление аппарата по управлению лесами, как в центре, так и на перефирии. Для чего необходимо установление нормальной оплаты труда лесоработников, что даст возможность привлечения к работе квалифицированных специалистов, ныне рассеянных по разным учреждениям и ведомствам, и возможность улучшения состава лесной стражи.

е) Достижение четкости и продуктивности в работе, путем введения строгой дисциплинированности и ответственности с тем, однако, чтобы лесной администрации была обеспечена определенная самостоятельность в области технического и административно-хозяйственного руководства.

ж) Выработа форм и установление достаточно простой, но, в тоже время, вполне удовлетворяющей всем требованиям, необходимым для ведения лесного хозяйства, отчетности и неукоснительное проведение таковой в жизнь.

3) Привлечение всех работников по лесному управлению, в особенности на местах, к работе по ознакомлению населения с лесным хозяйством; установление живой связи с органами местной власти, кооперацией, профессиональными и партийными организациями.

4. Для увеличения сбыта древесины необходимо положить в основу организации лесного хозяйства всемерное приближение древесины к потребителю, путем проведения ряда мероприятий, способствующих удешевлению и удобству получения таковой. Для этого необходима организация планомерной разработки лесосек и организованный подход к спабжению потребителей древесиной в заготовленном виде.

5. Существующий способ распределения лесосек между госпотребителями, закрепляющий за ними наиболее выгодно расположенные лесосеки, в размерах нередко превышающих их действительную потребность, ведет, вследствие спроса их лишь на определенные сортименты, к непланомерной утилизации древесины на корню и накоплению остатков таковой и невозможности их выгодного использования. Остающиеся за удовлетворением их потребностей лесосеки, менее выгодно расположенные относительно путей транспорта, не могут быть использованы вне связи с предоставленными им более удобными лесосеками ни самим лесоуправлением, ни населением.

Для планомерной разработки лесосек и, в особенности, для удешевления стоимости заготовленной древесины, необходимо всемерное развитие лесозаготовительных операций лесными органами, которые в состоянии использовать для этой цели свой аппарат; причем для предупреждения возможных отступлений от требований правил лесного хозяйства, необходимо установление строгого контроля над работой со стороны лесной инспектуры, находящейся в ведении СибЗУ.

6. Паралельно с развитием лесозаготовок органами лесоуправления, необходимо создать условия, благоприятствующие расширению отпуска леса на корню местному населению, как для собственного потребления, так и на началах кооперации, для продажи на местных рынках, для чего требуется: а) пересмотр такс, соответствующие изменения в условиях на продажу леса и рассрочка платежей, б) развитие кустарных деревообрабатывающих промыслов и организация сбыта их продукции, в) организация лесной кооперации для разработки лесосек, г) привлечение кредитной и сельско-хозяйственной кооперации к делу снабжения местного населения лесоматериалами и д) развитие промыслов по первичной химической переработке древесины и организация соответствующих предприятий.

7. Для дальнейшего расширения сбыта древесины, наряду с удешевлением и развитием кооперированных населением разработок леса и кустарных промыслов, необходимо: а) пересмотр тарифов и фрахтов на перевозку лесоматериалов и принятие мер к удешевлению сплава и б) пересмотр кредитной, налоговой и торговой политики, в отношении производства населением указанных работ, в смысле предоставления им возможно больших льгот. Проявление инициативы в этом деле, разработка и проведение в жизнь соответствующих проектов — является ближайшей прямой задачей органов лесоуправления.

8. В области лесной политики необходимо установить, как непреложное правило, всемерное сокращение отпусков бесплатных и на льготных основаниях, как в смысле понижения стоимости леса на корню, так и в смысле предоставления чрезмерно длительных рассрочек платежей за лес для разных учреждений и ведомств, для которых означенные меры обычно являются скрытой дотацией за счет лесного хозяйства, сохранив, в то же время, в строго определенных размерах, льготный и бесплатный отпуск леса для беднейшего населения и для таких учреждений, как больницы, школы и прочие здания общественного пользования, о которых имеются на сей предмет точные указания в законе.

Причем, необходимо обратить внимание на расширение отпуска вообще, и в указанных случаях, в частности мертвого леса, понижая таковую стоимость его до пределов, необходимых для сбыта

9. Для урегулирования побочных пользований и наиболее полного использования земельных нелесопокрытых площадей и оброчных статей, рыболовных угодий, находящихся в пределах лесных дач, необходимо: а) сосредоточение права распоряжения ими в эксплоатации их в ведении лесничего, б) правильный учет об'ектов побочных пользований и в) выработка плана использования их на началах наивысшей доходности.

10. В силу большого значения охотничьего промысла в бюджете населения и государства — органам лесного управления надлежит теперь же приступить к выявлению наиболее удобных и пригодных к тому лесных дач, в целях организации охотничьих хозяйств, как для сохранения дичи и зверя, так и установления правильного производства промысла, тесно связавшись в этой работе с местными органами Всекохотсоюза.

11. Учитывая чрезвычайно важное значение промысла по сбору кедрового ореха, необходимо, во-первых, обратить внимание на сохранение самого об'ема промысла кедровых насаждений, ныне быстрым темпом уничтожаемых, и, во-вторых на урегулирование промысла, путем сдачи кедровых урочищ, в арендное пользование местному кооперированному населению на возможно долгий срок, дабы вызвать с его стороны интерес, как к сохранению таковых, так и к упорядочению способов добывания ореха.

12. Строгое и планомерное проведение всех вышеуказанных мероприятий дает основание предполагать, что лесное хозяйство Сибири сравнительно в недолгий срок, может быть не только восстановлено, но и стать источником значительного дохода государства.

По докладу об итогах работ по лесному хозяйству за 1923-24 год и операционному плану по лесному хозяйству Сибири.

1. Констатируя значительные достижения, как в сфере увеличения доходов от лесного хозяйства, выражающихся в повышении валовой доходности в 1923-24 г. до 75% от довоенной (в то время, как ассигнования на расходы по лесному хозяйству достигли лишь 25% довоенных) так и в сфере улучшения различных отраслей лесного хозяйства, как-то: охраны лесов, упорядочения отпуска леса, отвода и очистки лесосек, сокращение площади пожаров, достигнутых путем привлечения лесными работниками крестьянского населения к общественной охране леса, удачного проведения кампании по выделению лесов мест. знач. выразившейся в передаче крестьянам 90% всей площади лесов, подлежащих передаче и, учитывая что достижения эти зависят, главным образом, от самодеятельности лесных работников и преданности их своему делу—необходимо отметить, что продолжающееся слабое финансирование лесного хозяйства, как в области операционных кредитов, так и в области кредитов на зарплату, может парализовать вышеуказанный под'ем деятельности в явный ущерб интересам лесного хозяйства.

2. Учитывая значительные достижения в сфере установления связи Сиблесотдела с Губотделами и весьма большую работу, проделанную в области группирования отчетных сведений за минувший год, а так же составление производственного плана на предстоящий год—признать работу Сиблесотдела удовлетворительной.

3. Намеченные производственным планом работы, заключающиеся в организации административного аппарата, сметно-финансовых предположениях, постановке охраны, контроля и ревизии лесничеств, в отпуске леса, организации хозяйственных заготовок органами лесоуправления, организации побочных пользований, охотничьего хозяйства и постановке лесных и лесокультурных работ—признать соответствующими об'ективным условиям их исполнения и исчерпывающими неотложные задачи, стоящие перед лесным хозяйством в данный момент.

В тоже время, необходимо отметить, что выполнение намеченных на текущий год мероприятий возможно при надлежащем и своевременном финансировании лесного хозяйства со стороны государства, и привлечения к этому делу местного бюджета, как участника в доходах от лесов, а также при максимальном содействии со стороны партийных, профессиональных и советских организаций в области лесохранения и лесоулучшения. В дальнейшем же, в условиях сибирской хозяйственной и экономической обстановки, нормальное развитие лесного хозяйства мыслимо лишь при передаче лесному управлению на удовлетворение его потребностей всех 100% доходов от продажи леса и других поступлений по администруемым им доходным статьям.

По вопросам организационного укрепления аппарата, постановки отчетности и финансирования лесного хозяйства.

1. Для улучшения дела управления лесным хозяйством, необходимо, с одной стороны, внутреннее укрепление аппарата и, с другой,—устранение об'ективных условий, препятствующих планомерной и четкой работе такового

Для создания крепкого, спаянного, отчетливо и продуктивно работающего аппарата необходимо: централизация его в областном масштабе, с тем, однако, чтобы она не стесняла самодеятельности мест, местам, в пределах даваемых центром директив и распоряжений, должна быть предоставлена свобода в выборе способа проведения таковых в жизнь, с оставлением за центром лишь контроля за целесообразностью и согласованностью принятых местами мер.

2. Основными задачами областного органа должны быть: осуществление в Сибири единой общегосударственной лесной политики, согласование распоряжений центра, сообразно с местными условиями, руководство и регулирование деятельности мест. контроль и инспекция их, а также поднятие дисциплинированности административного аппарата, путем введения строгой ответственности лиц, привлеченных к управлению лесным хозяйством. Для осуществления всего этого необходимо предоставить Гублесотделам и лесничим. в пределах получаемых директив, свободы в административно-хозяйственной деятельности, с сохранением за Земорганами общего наблюдения и контроля за правильностью и целесообразностью их действий. В частности, для подбора наиболее авторитетного персонала необходимо представление Зав. ГЛО, как ответственным за ведение лесного хозяйства губернии, права подбора подчиненного им технического персонала, перемещения и увольнения его, с согласия Нач. ГЗУ и профорганизацией и с следующим утверждением областным Центром. Такие же права необходимо предоставить лесничим относительно лесной стражи, с утверждением их распоряжений Зав. ГЛО. Органам лесоуправления должно быть предоставлено, в пределах утвержденных планов работ, право непосредственной дачи распоряжений подчиненным им органам и лицам, за личной ответственностью в правильности таковых. Распоряжения в этой области помимо Зав. ГЛО исходящие от других отделов, а равно и отмены распоряжений ГЛО, без ведома их, недопустимы.

3. Необходима правильная постановка контроля и наблюдения за целесообразным ведением лесного хозяйства, путем централизации инспектуры в областном масштабе и усиления ее деятельности. Необходимо, чтобы инспекция, находясь в распоряжении центрального органа, обслуживала, в тоже время, возникающие в местных ГЗУ и ГЛО потребности в производстве контроля, ревизии и руководства работой лесничеств и чтобы деятельность инспектуры не ограничивалась контролем и ревизиями, а проникала своим руководящим влиянием всю хозяйственную жизнь лесничеств. Для успешного исполнения работ и, вследствие недостаточности ассигнований центра, инспектора должны быть снабжены средствами на раз'езды из 10%-х отчислений от доходов по хозлесоразработкам.

4. Настоятельно необходимо принять решительные меры к поднятию квалификации технического персонала и повышению качественного состава

страны, путем привлечения в их ряды большого количества партийных работников. При всем этом, необходимо отметить, что без увеличения штата лесной стражи и помощников лесничих, без приближения лесоработников к лесу, путем расширения строительства зданий для их жительства в лесу и без отпуска достаточных средств на раз'езды лесной администрации, достижение вполне правильной работы не возможно.

5 Обратить внимание ЦУЛ'а, что неустановленность твердо определенных форм отчетности, согласованной с ЦКРКИ и НКФ и сроков ее представления, многочисленность требований сведений статистического характера, недостаточность средств для механизации канцелярской работы, путем снабжения бланками, формами и книгами—создаст, при недостаточности канцелярского персонала в лесничествах, полную невозможность для лесничих вести, как техническую, так и общественную работу и превращает их исключительно в канцелярских работников.

6. Признать, что наблюдающиеся случаи вмешательства со стороны местных органов власти, различных учреждений и организаций в техническую и административно-хозяйственную работу органов лесоуправления, происходящие от недостаточной регламентированности взаимоотношений между ними, и низовыми ячейками лесоуправления (лесничими и инспекторами) и неналаженность нормальных отношений между администрацией и стражей, является большим тормазом в деле упорядочения лесного хозяйства.

Для устранения этих вредных обстоятельств необходимо: а) твердое проведение в жизнь инструкции НКЗ о взаимоотношениях райинспекторов лесов и лесничих с волисполкомами, Уземуправлениями и сельсоветами, б) издание Уполном. ЦК Всеработземлеса по профессиональной линии, согласованного с Сибземуправлением, циркуляра, каковым твердо устанавливались бы права, обязанности и порядок взаимоотношений профорганов, профуполномоченных и рабочкомов с лесной администрацией и в) вовлечение лесоработников в общественную работу путем чтения лекций, сообщений, устройством бесед и отчетных докладов о своей работе для ознакомления местных органов власти, профессиональных и партийных организаций и населения с существующим лесным законодательством, методами ведения лесного хозяйства и истинной ролью лесоработников.

7. В отношении финансирования лесного хозяйства, отмечая несвоевременность и мизерность ассигнований, что лишает возможности произвести расходование средств с достижением максимального эффекта—подтвердить необходимость передачи на ближайшее 5-ти летие всех 100% в местный доход на нужды лесного хозяйства.

8 Учитывая наблюдающиеся случаи убийств и избиений лесных работников, главным образом, добросовестно несущих охрану леса, считать необходимым для оказания материальной помощи пострадавшим и их семьям образование особого областного фонда.

По вопросу о принципах организации лесозаготовок.

1. Констатируя, что целесообразность и необходимость ведения хозяйственных лесоразработок, ввиду способствования их улучшению лесоэксплоатации, улучшению состояния лесных дач, увеличению лесных доходов, улучшению быта лесоработников, увеличению средств на улучшение лесного хозяйства и удешевлению лесной продукции на рынках—является общепризнанным фактом, Совещание признает необходимым широкое развитие их во всех губерниях Сибири.

2. Принимая во внимание, что хозяйственные лесоразработки являются ныне фактором областного значения, что для дальнейшего планомерного развития их необходимо об'единение деятельности отдельных Гублесзагов, и учитывая, что таковая роль не может быть выполнена по отношению к Сибири лесозагом ЦУЛ'а—признать необходимым организацию при Сиблесотделе лесо-

заготовительного п/отдела, через который Сиблесотдел мог бы об'единить, руководить и регулировать работу Гублесзагов Сибири.

Права, обязанности и круг действий Сиблесзага должны точно соответствовать таковым же, определяемым инструкцией НКЗ и НКФ о хозразработках для лесозаготовительного п/отдела ЦУЛ'а,—содержание же Сиблесзага должно относиться за счет сумм предназначенных инструкцией для содержания лесозаготовительного п/отдела ЦУЛ'а.

3. Для успешного функционирования Лесозагов и правильной постановки работ необходимо: а) предоставить заведующим Лесозагов, в пределах даваемых им от зав. ГЛО директив и утверждаемых в установленном порядке планов, полной свободы хозяйственной деятельности, с оставлением за зав. ГЛО лишь общего руководства, контроля и инспектирования. Организовать работы в лесничествах при посредстве лесной администрации на точном основании инструкции НКЗ и НКФ, причем, вознаграждение привлекаемых к работе лиц производить в зависимости от количества выполняемой работы, в) упростить формы отчетности, преподанные центром, на основе установления для лесничеств авансового порядка отчетности, г) установить за работами контроль со стороны лесной инспектуры, которая не должна быть материально заинтересована или привлекаема лично к выполнению таковых.

4. Для достижения хозлесоразработками основной задачи—улучшения состояния лесов и для устранения вредных трений и нездоровой конкуренции с органами лесной промышленности и прочими государственными лесозаготовителями—при производстве хозразработок надлежит:

а) Базировать главную часть лесозаготовок на твердых заказах потребителей, выполняя эти заказы, по возможности, путем рубок лесоулучшительного и лесохозяйственного характера.

б) Вводить в план определенное количество работ лесоулучшительного характера за счет средств Лесзага, сообразуя размер их лишь с возможностью сбыта и с финансовыми и кредитными условиями;

в) Строить хозлесоразработки на началах свободной, здоровой конкуренции, стремясь к тому, чтобы продукция была дешевле продукции прочих лесозаготовительных организаций.

5. Непосредственными торговыми операциями гублесзаги должны заниматься постолько, посколько это вызывается об'ективными условиями, а именно: необходимостью сбыта продукции, не находящей твердого, оптового потребителя; возможностью расширения при посредстве этих операций сбыта древесины, необходимостью оздоровления рынка и т. д.

6. Для достижения, при посредстве хозразработок, основной задачи лесного хозяйства—повышения лесных доходов, необходима организация снабжения древесиной в заготовленном виде степных районов, в которых население полностью неудовлетворяет свою потребность в древесине, и частично городов, в тех случаях, когда они самостоятельно заготовить и доставить потребную древесину не могут, другими же госорганами не обслуживаются.

7. Для получения твердых заказов, авансовых средств и удешевления древесины необходимо тесно связаться с кооперацией, а также развивать и поощрять развитие специальной лесной кооперации.

По докладу об итогах работ по передаче лесов местного значения и план дальнейшего руководства ими Земорганов.

1. Выделение и передача лесов местного значения в условиях Сибири встретила особые трудности:

Весьма значительное количество лесов, подлежащих выделению и разбросанных, при этом, на громадной территории, неясная отграниченность лесного фонда от земельного, наличие незаселенных, или малозаселенных переселенческих участков, неземлеустроенных районов самовольного заселения, лесных дач общего владения, казны и крестьян, слабость и малочисленность лесной администрации, недостаточность плановых и статистических материалов, тосут

ствие регистрации лесов произрастающих на земельных наделах, вследствие чего население свободно распоряжаясь этими лесами не чувствовало в большинстве необходимости немедленного выделения лесов местного значения и неохотно шло на эту меру, связанную с определенными расходами. Все это чрезвычайно увеличивало об'ем работ и составляло громадное препятствие к успешному проведению их в срок, указываемый распоряжениями центра. В целях ускорения работы приходилось прибегать во многих случаях к упрощению производства работ и к отступлениям от требований инструкции, в большинстве же неземлеустроенных районов пришлось отказаться от немедленного выделения лесов местного значения, а в некоторых районах производилась передача лесов лишь на основании имеющихся камеральных данных.

2. Указанные выше трудности не позволяли полностью закончить работу, но тем не менее главная масса работ была проделана, причем, наиболее успешно справлялись с работой Западные малолесные губернии и более слабо губернии-лесистые -- Восточные. Поэтому важнейшей задачей текущего года для земорганов должно быть обязательное завершение начатых работ на основе опыта минувшего года.

3. Безхозяйственное уничтожение лесных площадей, переданных в прежнее время населению на лесных наделах и переселенческих участках, указывает на необходимость руководящего воздействия на население со стороны земорганов в целях: - предупреждения возможного истощения лесов местного знач. и обеспечения равномерностью пользования ими путем скорейшего лесоустройства, установления определенного порядка управления со стороны сельсоветов и организации контроля за ведением хозяйства в них и за правильностью эксплоатации.

4. Для достижения этих задач необходимо удешевить стоимость лесоустроительных работ, путем их упрощения и возможного использования аппарата лесоуправления с производством работ на началах самоокупаемости; установить широкие льготы по рассрочке платежей за лесоустройство и провести широкую печатную и устную агитацию о необходимости устройства этих лесов. В силу особенностей сибирских условий срок устройства необходимо продлить до 5 лет и лесосеки отводить лишь на первое 5-ти летие.

Заведывание лесами местного значения должно осуществляться особыми лицами из состава сельсоветов или по выбору обществ, на коих должна быть возложена ответственность за соблюдение правил ведения лесного хозяйства. Техническое руководство и контроль за ведением хозяйства в лесах местн. знач. должен быть возложен на соотвестсвующих лесничих, общее же наблюдение за деятельностью лесничих должно быть поручено районным инспекторам лесов.

5. Вместе с тем, ввиду обилия остающихся за выделением лесов местн. знач. еще лесопокрытых площадей на земельных наделах—до 6.000.000 дес., могущих дать громадное количество древесины при их сводке и являющихся поэтому весьма важным экономическим фактором в хозяйственной жизни области,—настоятельно требуется использование этих лесов также регламентировать. Для этого необходимо: допустить трудовое население, осуществляющее землепользование к бесплатному пользованию древесиной с указанных наделов для своих личных потребностей по разрешениям, выдаваемым РИК'ами; производство же расчисток этих лесов для расширения площадей сельско-хозяйственного пользования допускать без предварительных разрешений. В лесистых районах губернии и там, где ощущается недостаток свободных от леса площадей сельско-хозяйственного пользования допустить, за покрытием хозяйственных потребностей, использование древесины с площадей землепользования переработкой личным трудом в дрова, бревна и т. п. и кустарные изделия с целью перепродажи, а равно и отпуск древесины с корня по заявкам госучреждений и предприятий. но при условии оплаты таковой стоимости на общих основаниях, установленных для государственных лесных дач, а суммы, вырученные от продажи, вносить в доход государства.

Президиум 5-го Сибземсовещания.

Замеченные опечатки

Стр.	Строка	Напечатано:	Следует читать:
Оглавление		Финансирование Земучреждений и мероприятий Сибири. По докладу т. Розе А. М.	По докладу т. Мешкова.
"	"	Задачи совхозов в деле развития с/хозяйства и их взаимоотношения с Земорганами. По докладу Сибсельтреста.	По докладу т. Попова.
"	"	Работа опытных учреждений. По докладу т. Сабашникова.	По резолюциям с'езда опытников. Докл. т. Сабашникова.
"	"	Установление нормальной сети опытных учреждений в Сибири. По докладу т. Марковского.	По докладу т. Сабашникова.
"	"	План развития семенного дела в Сибири. По докладу т. Морозова.	По резолюциям с'езла опытников. Докл. т Марковский.
"	"	Организация Ветпомощи населению. По докладу т. Розе.	По тезисам т. Розе. Докл. т. Дорофеев.
1	14 сверху	огарной	аграрной
2	6 снизу	признается	является
3	38 сверху	нормольной	нормальной
4	23 "	ходатческое	ходаческое
"	6 снизу	батрачестве	батрачества
11	19 сверху	конзавод	Сибконзавод
"	27 "	иструктура	и структура
12	6 снизу	2.879.812 руб.	2.879 842 руб.
"	6 "	і пределах	в пределах
14	25 "	всех обследование	обследование всех
15	22 сверху	массивка	массовика
17	1 "	и хозяйства	хозяйства
"	24 снизу	укрепленным	укрупненным
23	21 сверху	молодняка	скота
"	7 снизу	выявление	использование
24	24 "	крупного экономического значения	крупное экономическое значение
"	18 "	овцы и, в	овцы в
36	2 "	распространение	распространении
37	27 "	укрепленной	укрупненной
40	10 сверху	специалистов укомплектование	специалистов. Укомплектование.
41	9 "	с'ездах, советах	с'ездах советов
42	15 "	госстрахе	госстраха
"	17 "	установить	б) установить
45	9-10 "	Сибветкатин	Сибветбактин
47	9 "	обойденпый	в обойденный
"	25 "	устроительству	строительству
"	29 "	посколько	постолько

Стр.	Строка	Напечатано:	Следует читать:
47	5 снизу	таковыми	таковыми мерами
48	5 сверху	относится	относиться
"	18-19 снизу	и надлежит	надлежит
"	16 снизу	подбора	подхода
"	1 "	и землепользовании	в землепользовании
49	29 сверху	на него	на них
"	29 "	из малоземных	из малоземельных
"	9 снизу	на основе	6. На основе
"	5 снизу	тайги особенное	тайги. Особенное
50	16 сверху	Губземуправлением	Губземуправлениям
"	20 "	и наиболее	в наиболее
"	12 снизу	условия	условий
51	24 "	для агитации	для пропагандирования
"	6 "	операционные годы	операционный год
52	3 сверху	на такие госземимущества	на таких госземуществах
"	25-24 снизу	утвержденным	утвержденном
54	26 "	и весьма	в весьма
"	26 "	аппарат	аппарат,
"	5 "	средством	следствием
55	18 "	землемерных	земельных
"	2 "	в окончательный кратчайший	в кратчайший
56	15 сверху	она .... не обследована	они... не обследованы
58	2 "	таковую	таксовую
"	7 "	в эксплоатаций	и эксплоатации
"	18 "	об'ема промысла кедровых	об'екта промысла-кедровых
59	3 "	привлечения	привлечении
"	21 снизу	профорганизацией и с следующим	Профорганизаций и с последующим
"	15-14 "	отмены	отмена
"	4 снизу	из 10%-х	из 40%-х
60	1 сверху	страны	стражи
"	"	в их	в ее
"	8 "	ЦКРКИ	НКРКИ
"	19 снизу	в местный доход	лесных доходов
61	9 сверху	лесзагов	лесзагами
"	12 "	организовать	; б) организовать
"	1 снизу	тосут—	отсут—
62	22 сверху	равномерностью	равномерной